

**MIRZO ULUG‘BEK NOMIDAGI O‘ZBEKISTON MILLIY
UNIVERSITETI HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI
DSc.03/30.12.2019.I.01.11 RAQAMLI ILMIY KENGASH**

**MIRZO ULUG‘BEK NOMIDAGI O‘ZBEKISTON MILLIY
UNIVERSITETI**

REJAPOV SAYDULLA XIKMATULLAYEVICH

**DAVLAT XARIDLARINI AMALGA OSHIRISH MEXANIZMINI
TAKOMILLASHTIRISHNING MINTAQAVIY XUSUSIYATLARI**

08.00.07 – Moliya, pul muomalasi va kredit
08.00.12 – Mintaqaviy iqtisodiyot

Iqtisodiyot fanlari bo‘yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi

AVTOREFERATI

Falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi avtoreferati mundarijasi

Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)

Contents of the abstract dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD)

Rejapov Saydulla Xikmatullayevich

Davlat xaridlarini amalga oshirish mexanizmini takomillashtirishning mintaqaviy xususiyatlari 5

Режапов Сайдулла Хикматуллаевич

Региональные особенности совершенствования механизма государственных закупок 29

Rejapov Saydulla Khikmatullaevich

Regional characteristics of improving the public procurement implementation mechanism 57

E'lon qilingan ishlar ro'yxati

Список опубликованных работ

List of published works 62

**MIRZO ULUG‘BEK NOMIDAGI O‘ZBEKISTON MILLIY
UNIVERSITETI HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI
DSc.03/30.12.2019.I.01.11 RAQAMLI ILMIY KENGASH**

**MIRZO ULUG‘BEK NOMIDAGI O‘ZBEKISTON MILLIY
UNIVERSITETI**

REJAPOV SAYDULLA XIKMATULLAYEVICH

**DAVLAT XARIDLARINI AMALGA OSHIRISH MEXANIZMINI
TAKOMILLASHTIRISHNING MINTAQAVIY XUSUSIYATLARI**

08.00.07 – Moliya, pul muomalasi va kredit
08.00.12 – Mintaqaviy iqtisodiyot

Iqtisodiyot fanlari bo‘yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi

AVTOREFERATI

Falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi mavzusi O'zbekiston Respublikasi Oliy ta'lif, fan va innovatsiyalar vazirligi huzuridagi Oliy attestatsiya komissiyasida B2024.4.PhD/Iqt4162 raqam bilan ro'yxatga olingan.

Doktorlik dissertatsiyasi Mirzo Ulug'bek nomidagi O'zbekiston Milliy universitetida bajarilgan.

Dissertatsiya avtoreferati uch tilda (o'zbek, rus, ingliz (rezyume)) Ilmiy kengashning veb-sahifasida (www.nuu.uz) va "Ziyonet" axborot-ta'lif portaliga (www.ziyonet.uz) joylashtirilgan.

Ilmiy rahbar:

Azimov Rustam Sodiqovich
iqtisodiyot fanlari doktori, professor

Umarov Abduvaxob Tursunovich
iqtisodiyot fanlari nomzodi, dotsent

Rasmiy oponentlar:

Ruzmetov Baxtiyar
iqtisodiyot fanlari doktori, professor

Akramov Azamat Ramziddinovich
iqtisodiyot fanlari bo'yicha falsafa doktori

Yetakchi tashkilot:

Toshkent davlat iqtisodiyot universiteti

Dissertatsiya himoyasi Mirzo Ulug'bek nomidagi O'zbekiston Milliy universiteti huzuridagi ilmiy darajalar beruvchi DSc.03/30.12.2019.1.01.11 raqamli Ilmiy kengashning 2025-yil 14-fevral soat 14:00 dagi majlisida bo'lib o'tadi (Manzil: 100174, Toshkent shahri, Universitet ko'chasi, 4-uy. Tel.: (99871) 227-12-24, (71) 246-02-24, faks e-mail: (71) 246-90-80, rektor@nuu.uz).

Dissertatsiya ishi bilan Mirzo Ulug'bek nomidagi O'zbekiston Milliy universitetining Axborot-resurs markazida tanishish mumkin (№12-raqami bilan ro'yxatga olingan). (Manzil: 100174, Toshkent shahri, Universitet ko'chasi, 4-uy. Tel.: (99871) 227-12-24, (71) 246-02-24, faks e-mail: (71) 246-90-80, rektor@nuu.uz).

Dissertatsiya avtoreferati 2025-yil 30-yanvar kuni tarqatildi.

(2025-yil 30-yanvardagi 44-raqamli reestr bayonnomasi).



X.P. Abulqosimov

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash raisi, iqtisodiyot fanlari doktori, professor

Q.Q. Mambetjanov

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash ilmiy lotibi, iqtisodiyot fanlari doktori, professor

A.V. Vaxabov

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash qoshidagi Ilmiy seminar raisi, iqtisodiyot fanlari doktori, professor

KIRISH (falsaфа doktori (PhD) dissertatsiyasi annotatsiyasi)

Dissertatsiya mavzusining dolzarbligi va zarurati. Jahonda bozor iqtisodiyoti munosabatlarining tobora jadal sur'atlarda rivojlanib borishi mamlakatlarda davlat xaridi jarayonlari o'rning sezilarli darajada ortishiga olib keldi. Jumladan, davlat xaridlari hajmi yalpi ichki mahsulot (YAlM) hajmiga nisbatan Iqtisodiy hamkorlik va taraqqiyot tashkilotiga a'zo mamlakatlar "Niderlandiyada 20,9 foiz, Finlyandiyada 18,9 foiz, Yaponiya va Germaniyada 18,1 foizni" tashkil etgan bo'lsa, Qozog'istonda 10,1 foiz, Rossiya Federatsiyasida 6,7 foiz, Qirg'izistonda 6,2 foizni"¹ tashkil etadi. Ushbu holat mamlakat iqtisodiyotini barqaror rivojlantirishda davlat xaridlarining tashkiliy-iqtisodiy mexanizmini takomillashtirishga qaratilgan islohotlarga ustuvorlik qaratish zaruriyatini vujudga keltirmoqda.

Jahonda olib borilayotgan ilmiy tadqiqotlarda davlat xaridlari jarayonlarini raqamlashtirish, uni tashkil etish tamoyillarini takomillashtirish, xaridlarning iqtisodiy samaradorligini baholash, davlat xaridini amalga oshirishning samarali shakllarini ishlab chiqish, davlat xaridi jarayonida tadbirkorlik subyektlari ishtirokini kengaytirishga qaratilgan masalalar global muammo sifatida o'rganilmoqda. Jumladan, xarid jarayonlarining tashkiliy-iqtisodiy mexanizmini takomillashtirish, shartnoma tuzish tartibini soddalashtirish, davlat buyurtmachilari va yetkazib beruvchilar o'rtasidagi tovar yetkazib berish va to'lovlarini amalga oshirish jarayonlarini yanada rivojlantirish, davlat xaridlari tizimida innovatsiyalardan foydalanish amaliyotini kengaytirish muammolari hozirgi kunda olib borilayotgan ilmiy tadqiqotlarning ustuvor yo'nalishlaridan hisoblanadi.

Yangi O'zbekiston sharoitida davlat xaridlari qamrovini kengaytirish, sohada sog'lom raqobat muhitini rag'batlantirish, davlat xaridi jarayoniga tadbirkorlik subyektlarini keng jalb qilish, davlat xaridi tizimini raqamlashtirish, sohada korrupsiyon vaziyatlarning oldini olish va turli qonunbuzarliklarga yo'l qo'ymaslik, davlat xaridi jarayonlarining shaffofligini ta'minlashga qaratilgan islohotlarga ustuvorlik qarabilib kelinmoqda. Respublikada davlat xaridlari jarayonida tadbirkorlik subyektlarining ishtirokini kengaytirish uchun "... davlat xaridlariga "mahalliy kontent" talablarini joriy qilish zarur. Bugungi kunda 70 ming mahalliy ishlab chiqaruvchilardan 4 mingtasi (6 foizi) kooperatsiya portalidan ro'yxatdan o'tgan, ... davlat xaridida endi mahalliy mahsulotlar ulushini oshirishni rag'batlantirilishi"² mamlakatda davlat xaridlarini amalga oshirish mexanizmini takomillashtirishga qaratilgan islohotlarga ustuvorlik qarabilishidan dalolat beradi.

O'zbekiston Respublikasining 2021-yil 22-apreldagi O'RQ-684-sonli "Davlat xaridlari to'g'risida"gi Qonuni, O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2019-yil 13-avgustdagi PF-5780-sonli "Xususiy mulkni himoya qilish va mulkdorlar huquqlarining kafolatlarini kuchaytirish, tadbirkorlik tashabbuslarini qo'llab-quvvatlash borasidagi ishlarni tashkil qilish tizimini tubdan takomillashtirish

¹ www.oecd.org/en/topics/public-procurement.html; «Государственные (муниципальные) закупки государств - членов Евразийского экономического союза» (анализ показателей отчетности) обзор 2023. – Москва, – 2024. – 12 с. // <https://www.bing.com/ck/a/?!&&p>.

² <https://president.uz/uz/lists/view/7481> // O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Sh.M. Mirziyoyevning "Mamlakatimiz tadbirkorlari bilan 2024-yil 20-avgustdagi ochiq muloqot shaklida o'tkazilgan nutqi".

bo'yicha qo'shimcha chora-tadbirlar, shuningdek, tadbirkorlik subyektlarining moliyaviy resurslar va ishlab chiqarish infratuzilmasidan foydalanish imkoniyatlarini kengaytirish to'g'risida", 2023-yil 11-sentyabrdagi PF-158-sonli "O'zbekiston – 2030" strategiyasi to'g'risida"gi Farmonlari, 2019-yil 5-dekabrdagi PQ-4544-sonli "Davlat xaridlari tizimini yanada takomillashtirish va davlat xaridlari jarayoniga tadbirkorlik subyektlarini keng jalb qilish chora-tadbirlari to'g'risida", 2021-yil 2-iyuldagli PQ-5171-sonli "Davlat xaridi shaffofligini ta'minlash va samaradorligini oshirishga doir qo'shimcha chora-tadbirlar to'g'risida", 2024-yil 3-dekabrdagi PQ-417-sonli "Davlat xaridlarida ishlab chiqaruvchilarni qo'llab-quvvatlash hamda ularga keng imkoniyatlar yaratish bo'yicha qo'shimcha chora-tadbirlar to'g'risida"gi Qarorlari, O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 276-sonli "Davlat xaridlarini amalga oshirish bilan bog'liq tartib taomillarni tashkil etish va o'tkazish tartibi to'g'risidagi nizomni tasdiqlash haqida"gi Qarori va boshqa me'yoriy hujjatlarda belgilangan vazifalarni amalga oshirishda muayyan darajada xizmat qiladi.

Tadqiqotning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining ustuvor yo'naliшlariga mosligi. Ushbu tadqiqot ishi respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining I. "Demokratik va huquqiy jamiyatni ma'naviy-axloqiy va madaniy rivojlantirish, innovatsion iqtisodiyotni shakllantirish" ustuvor yo'naliши doirasida bajarilgan.

Muammoning o'r ganilganlik darajasi. Iqtisodiy adabiyotda davlat xaridlarining nazariy asoslari xorijlik iqtisodchi-olimlar V. Samuelson, F. Skott, D. Levin, J. Smit, Ye. Krasnokutskaya, K. Seym, Ye. K'erstad, S. Vagstad, T. Li, X. Chjeng, J. Roberts, A. Sweeting, P. Bajari, R. Millan, S. Tadelis, D. Porta, A. Vannukki, D. Soreidelarning³ ilmiy ishlarida tadqiq etilgan.

Bozor munosabatlari shakllanayotgan mamlakatlarda davlat xaridining amaliy jihatlari A. Xramkin, N. Maksimov, M. Ostrovnaya, Ye. Podkolzina, V. Barxatov, I. Zagorskiy, S. Istomin, Ye. Kovaleva, I. Smotriskaya, K. Famieva, A. Xvostov, O. Ponomareva⁴ kabi olimlarning ilmiy asarlarida tahlil qilingan.

³ Samuelson W.F. Competitive bidding with entry costs // Economics Letters. – 1985. – Т. 17. – Р. 53–57; Scott F., Levin D., Smith J.L. Equilibrium in auctions with entry // American economic review. – 1994. – Т. 84. № 3. – Р. 585–599; Krasnokutskaya E., Seim K. Bid preference programs and participation in highway procurement auctions // American economic review. – 2011. – Т. 101. – № 6. – Р. 2653–2686; Kjerstad E., Vagstad S. Procurement Auctions with Entry of Bidders // International journal of industrial organization. – 2000. – Т. 18. – № 8. – Р. 1243–1257; Li T., Zheng X. Entry and competition effects in first-price auctions: theory and evidence from procurement auctions // Review of economic studies. – 2009. – Т. 76. – Р. 1397–1429; Roberts J.W., Sweeting A. Entry and selection in auctions // Duke University Working Paper, – 2010. – 57 p.; Bajari P., McMillan R., Tadelis S. Auctions versus negotiations in procurement: an empirical analysis // Journal of law, economics, and organization. – 2009. – Т. 25. – № 2. – Р. 372–399; Porta D. Vannucci A. Corrupt exchanges: empirical themes in the politics and political economy of corruption. – 2001. – Р. 14–21; Søreide T. Corruption in public procurement. Causes, consequences and cures // Chr. Michelsen Institute. – 2002. – № 1. – Р. 40–43.

⁴ Загорская Т.П., Пегин П.А. // Вестн. Тихоокеан. гос. ун-та. – 2014. – № 1 (32). – С. 247–252; Истомин С.В. Особенности институциональных механизмов в трансформируемой экономике // Истомин С.В. // Вестн. Челяб. гос. ун-та. – 2010. – № 6 (187). Экономика. Вып. 26. – С. 52–56; Истомин С.В. Природа институционального механизма // Истомин С.В. // Вестн. Челяб. гос. ун-та. – 2009. – № 1 (139). Экономика. Вып. 17. – С. 46–52; Ковалева Е.А. Институт государственных закупок как стимул инновационной активности хозяйственных субъектов // Ковалева Е.А. // Экономическая политика: на пути к новой парадигме: Пятнадцатый Друкер. чтения. – М., – 2013. – С. 217–222; Смотриская. И. Государственные закупки и формирование инновационной экономики/ Смотриская И.С., Черных // Вопр. экономики. – 2010. – № 6. – С. 108–117; Смотриская И. Институт контрактных тношений на рынке государственных заказов // Смотриская И., Черных С. // Вопр.

O‘zbekistonlik iqtisodchi olimlaridan U. Burxanov, T. Atamuradov, J. Umarov, S. Turobov, U. O‘roqov, Q. Otajonov, A. Akramov, K. Raximov, D. G‘ofurov, M. Olloyorov, D. Xalmuradovlar⁵ tomonidan davlat xaridlarining milliy iqtisodiyotdagi o‘rni, uni tashkil etish samaradorligini oshirishning ustuvor yo‘nalishlari tadqiq etilgan.

Mamlakat iqtisodiyotini liberallashtirish sharoitida davlat xaridlarini hududlarda amalga oshirish, davlat xaridlari jarayonida mintaqalarda faoliyat yuritayotgan tadbirkorlik subyektlarini rag‘batlantirish mexanizmini kompleks tadqiq etilmaganligi uni tadqiqot mavzusi sifatida tanlanishiga asos bo‘ladi.

Dissertatsiya mavzusining dissertatsiya bajarilgan oliy ta’lim muassasasining ilmiy tadqiqot ishlari rejali bilan bog‘liqligi.

Dissertatsiya ishi Mirzo Ulug‘bek nomidagi O‘zbekiston Milliy universitetining ilmiy-tadqiqot ishlari rejasiga muvofiq FT-1852 “Milliy iqtisodiyotni modernizatsiyalash va barqaror iqtisodiy o‘sishni ta’minlashning nazariy asoslarini takomillashtirish” mavzusidagi ilmiy tadqiqotlar doirasida bajarilgan.

Tadqiqot ishining maqsadi mintaqalarda davlat xaridlari tizimini amalga oshirish mexanizmini takomillashtirish bo‘yicha ilmiy taklif va amaliy tavsiyalar ishlab chiqishdan iborat.

Tadqiqot ishining vazifalari:

davlat xaridlarini amalga oshirishning ilmiy-nazariy asoslarini o‘rganish, tizimlashtirish va qiyoslash;

mintaqalarda davlat xaridini amalga oshirish tamoyillari va unga ta’sir ko‘rsatuvchi omillarni tadqiq etish;

экономики. – 2008. – № 8. – С. 108–118; Смотриская И.И., Проблемы формирования федеральной контрактной системы: теория и практика // Смотриская И. этап: экономическая теория, анализ, практика. – 2010. – № 2. – С. 39–52; Фамиева К.И. Принципы построения федеральной контрактной системы в Российской Федерации // Фамиева К. И. // Вопр. управления. – 2013. – № 2 (23); Хвостов А.А. Оценка системы государственных закупок на соответствие принципам осуществления эффективных закупок // Хвостов А.А. // Аудит и финанс. анализ. 2010. №1. – С. 184–193; Пономарева О.В. Государственные закупки как инструмент торговой политики в развивающихся странах. // Российский внешнеэкономический вестник, – 2014, – № 9. – Б. 101; Храмкин А. Международный опыт построения системы госзакупок. http://www.epgz.ru/_goszakaz/public/1397.9.10.2008, Максимов Н. Факторы сени и качества в международной практике тендерных торгов. <http://www.vneshmarket.ru/content/document/>; Ostrovnaya M., Podkolzina E. Antitrust enforcement in public procurement: the case of Russia // Journal of competition law and economics. – 2015; Бархатов В.И. Эффективность контрактных отношений в российском корпоративном секторе // Бархатов В.И., Кондратев Н.И. // Вестн. Моск. ун-та. – 2010. Сер. Экономика. – № 4. – С. 112–118.

⁵ Burxanov U., Atamuradov T. Davlat xaridi. O‘quv qo‘llanma. – T.: Fan va texnologiya, – 2012. – 152 b; Atamurodov T. O‘zbekistonda davlat xaridlari tizimini takomillashtirish. I.f.f.d. (PhD) diss. avtoref. – Toshkent, – 2021. – 62 b.; Umarov J.T. Davlat xaridlari tizimini takomillashtirishning metodologik jihatlari. I.f.f.d. (PhD) diss. avtoref. – Toshkent, – 2021. – 48 b; Turabov S.A. Byudjet tashkilotlarining davlat xaridlarini amalga oshirishdagi moliyaviy munosabatlarini takomillashtirish yo‘llari. I.f.f.d. (PhD) diss. avtoref. – Toshkent, – 2021. – 28 b; O‘roqov U. Davlat xaridlari tizimi: kecha va bugun // Bozor, pul va kredit jurnali. – T., – 2018. – № 8. <https://finance.uz/index.php/uz/fuz-menu-economy-uz/4051-davlat-xaridlari-tizimi-kecha-va-bugun>; Otajonov Q.O. Autsorsing xizmatlarini rivojlan-tirish asosida davlat xaridlarini sifatli ta’minalash yo‘llari. // I.f.f.d. (PhD) diss. avtoref. – Nukus, – 2023. – 64 b; Akramov A.R. O‘zbekiston Respublikasida raqamli iqtisodiyot shapoitida davlat xaridlarini tashkil etish mexanizmini takomillashtipish. I.f.f.d. (PhD) diss. avtoref. – Toshkent, – 2023. – 58 b; Raximjonov K.I. O‘zbekiston Respublikasi IIIV tizimida davlat xaridlarini takomillashtirish istiqbollarli. // I.f.f.d. (PhD) diss. avtoref. – Toshkent, – 2024. – 62 b; Gofurov D.B. O‘zbekistonda davlat va korporativ xaridlar jarayonini takomillashtirish. // I.f.f.d. (PhD) diss. avtoref. – Toshkent. – 2020. – 62 b; Оллоёров М., Холмурадов Д. Система Государственных закупок в Узбекистане. <http://publicfinance.uz/materials>.

jahonda shakllangan davlat xaridlarini amalga oshirish modellari va ularning o‘ziga xos xususiyatlarini qiyosiy taqqoslash;

O‘zbekiston mintaqalarida davlat xaridlarini amalga oshirishning huquqiy-institutsional asoslarini o‘rganish;

davlat xaridlarini amalga oshirishning mintaqaviy xususiyatlarini o‘rganish va tahlil qilish;

Respublika hududlarida davlat xaridlarini amalga oshirish jarayonlarining rivojlanish tendensiyalarini baholash;

davlat xaridlarini amalga oshirishning tashkiliy-iqtisodiy mexanizmini takomillashtirish bo‘yicha ilmiy taklif va amaliy tavsiyalar ishlab chiqish;

o‘rta muddatli istiqbolda davlat xaridlarini amalga oshirish jarayonlarini rivojlanishi bo‘yicha proqnoz ssenariyalarini ilmiy asoslash.

Tadqiqot ishining ob’ekti sifatida Andijon viloyati byudjet buyurtmachilarining davlat xaridlari olingan.

Tadqiqot ishining predmetini mintaqalarda davlat xaridlarini amalga oshirish mexanizmini takomillashtirish jarayonida vujudga keladigan iqtisodiy munosabatlar majmuasi tashkil etadi.

Tadqiqotning usullari. Tadqiqot jarayonida mantiqiy va qiyosiy tahlil, induksiya va deduksiya, analiz va sintez, statistik guruhlash, tizimli yondashuv, ekonometrik modellashtirish va proqnozlash usullaridan foydalanilgan.

Tadqiqotning ilmiy yangiligi quyidagilardan iborat:

mintaqalarda davlat xaridlarining ijtimoiy va iqtisodiy samaradorligini oshirishga hududlarda faoliyat yuritayotgan tadbirkorlik subyektlari xodimlari umumiylar sonining kamida 50 foizini nogironligi bo‘lgan shaxslar va yoshlar tashkil qilgan hamda ularga ish haqi fondining kamida 50 foizi ajratilgan bo‘lsa, o‘scha tadbirkorlik subyektlariga davlat xaridlari jarayonida alohida ustuvorlik berish orqali erishish taklifi asoslangan;

mintaqalarda davlat xaridlarini amalga oshirish usulini byudjet buyurtmachilari tomonidan tovar va xizmatlarni xarid qilishda tender savdolarida faqat bitta tadbirkorlik subyekti ishtirok etib, keyinchalik qo‘srimcha talablar qo‘yilmagan holda takroriy tender savdolari tashkil etilib, unda ilgari qatnashgan tadbirkorlik subyekti qayta ishtirok etsa, tender savdolarini yakunlangan deb hisoblash orqali takomillashtirish taklifi ishlab chiqilgan;

davlat xaridlari jarayonida mintaqalarda faoliyat yuritayotgan tadbirkorlik subyektlarini rag‘batlantirish mexanizmini ular tomonidan ishlab chiqarilib, davlat xaridlari elektron savdo platformasi orqali sotilgan tovar va xizmatlari miqdori summasining 10 foizini soliqqa tortiladigan tushumdan chegirish tartibini joriy qilish orqali takomillashtirish taklifi ishlab chiqilgan;

davlat xaridlari jarayonida sog‘lom raqobat muhitini yaratishga taklif qilinayotgan tovar va xizmatlar narxlarini ularning turlari kesimida jamoatchilik nazorati ostida shakllantirish tizimini joriy etish orqali erishish taklifi asoslangan.

Tadqiqotning amaliy natijalari quyidagilardan iborat:

davlat xaridlarini amalga oshirish bo‘yicha tuzilgan shartnomalar sonining sohalar kesimidagi ko‘rsatkichlariga asoslangan holda Andijon viloyati tumanlarining reyting ko‘rsatkichlari hisoblangan;

davlat xaridlarini amalga oshirish jarayonlarining iqtisodiy samaradorligi ko‘rsatkichlari baholangan;

davlat xaridini amalga oshirish jarayonlarini rivojlantirishning strategik yo‘nalishlari ishlab chiqilgan;

davlat xaridlarini amalga oshirishning tashkiliy-iqtisodiy mexanizmini takomillashtirish imkoniyatlari aniqlangan.

o‘rta muddatli istiqbolda davlat xaridlarini amalga oshirish jarayonlari rivojlanishi bo‘yicha proqnoz ko‘rsatkichlar ishlab chiqilgan.

Tadqiqot natijalarining ishonchliligi. Dissertatsiyada foydalanilgan axborot bazasining ishonchliligi O‘zbekiston Respublikasi Iqtisodiyot va moliya vazirligi, O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Statistika agentligi, Andijon viloyati Iqtisodiyot va moliya boshqarmasi, Andijon viloyati G‘aznachilik xizmati boshqarmasi, viloyat Statistika boshqarmasi va O‘zbekiston Respublika tovar-xom ashyo birjasining rasmiy manbalaridan olinganligi, ishlab chiqilgan ilmiy taklif va amaliy tavsiyalarning ishonchliligi respublikada davlat xaridlarini amalga oshirishning tashkiliy-iqtisodiy mexanizmini takomillashtirishga bag‘ishlangan maqsadli davlat dasturlariga muvofiqligi hamda tegishli xulosalarni mutasaddi tashkilotlar tomonidan amaliyotga joriy etishga qabul qilinganligi bilan izohlanadi.

Tadqiqot natijalarining ilmiy va amaliy ahamiyati. Tadqiqot natijalarining ilmiy ahamiyati dissertatsiyadan olingan ilmiy xulosalardan, mamlakatda davlat xaridlarini amalga oshirishning tashkiliy-iqtisodiy mexanizmini takomillashtirish, xaridlarning iqtisodiy samaradorligini oshirish, davlat xaridlari tizimini rivojlantirish strategiyasining ustuvor yo‘nalishlarini belgilashga bag‘ishlangan ilmiy-tadqiqot ishlarini olib borishda foydalanish mumkinligi bilan izohlanadi.

Tadqiqot natijalarining amaliy ahamiyati unda ishlab chiqilgan taklif va tavsiyalarning respublikada davlat xaridlarini samarali tashkil etishda me’yoriy-huquqiy hujjatlarni takomillashtirishga xizmat qilishi, davlat xaridlariiga oid qonunchilikni ishlab chiqish, tegishli qonunchilikka o‘zgartirish va qo‘shimchalar kiritish hamda tizimli takomillashtirishga qaratilgan maqsadli davlat dasturlari va kompleks chora-tadbirlarni ishlab chiqishda foydalanish mumkinligi bilan izohlanadi. Shuningdek, ishning tegishli natijalaridan oliv o‘quv yurtlarida “Davlat moliysi”, “Moliya”, “G‘aznachilik tizimi”, “Davlat xaridlari”, “Davlat va mahalliy byudjetlar” fanlarining o‘quv materiallarini takomillashtirish va o‘qitish jarayonida foydalanish mumkin.

Tadqiqot natijalarining joriy qilinishi. Davlat xaridlarini amalga oshirish mexanizmini takomillashtirishning mintaqaviy xususiyatlari bo‘yicha olingan ilmiy natijalar asosida:

mintaqalarda davlat xaridlarining ijtimoiy va iqtisodiy samaradorligini oshirishga hududlarda faoliyat yuritayotgan tadbirkorlik subyektlari xodimlari umumiy sonining kamida 50 foizini nogironligi bo‘lgan shaxslar va yoshlar tashkil qilgan hamda ularga ish haqi fondining kamida 50 foizi ajratilgan bo‘lsa, o‘sha tadbirkorlik subyektlariga davlat xaridlari jarayonida alohida ustuvorlik berish orqali erishish taklifidan O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2024-yil 10-iyuldaggi PQ-249-sonli “Davlat xaridlari tizimini takomillashtirish va unda kichik biznes subyektlari ishtirokini rag‘batlantirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi Qarori

1-ilovasining 1-, 2-, 3-bandlarini ishlab chiqishda foydalanilgan (O‘zbekiston Respublikasi Iqtisodiyot va moliya vazirligining 2024-yil 17-oktyabrdagi 08/44-2-21634сонли ма’лумотномаси). Ushbu taklifning amaliyotga joriy etilishi natijasida respublikada davlat xaridlari orqali nogironligi bo‘lgan shaxslar, ayollar, yoshlar va tadbirkorlik subyektlarini davlat tomonidan qo‘llab-quvvatlash darajasi ortishiga erishiladi;

mintaqalarda davlat xaridlарини amalga oshirish usulini byudjet buyurtmachilar tomonidan tovar va xizmatlarni xarid qilishda tender savdolarida faqat bitta tadbirkorlik subyekti ishtirok etib, keyinchalik qo‘srimcha talablar qo‘yilmagan holda takroriy tender savdolari tashkil etilib, unda ilgari qatnashgan tadbirkorlik subyekti qayta ishtirok etsa, tender savdolarini yakunlangan deb hisoblash orqali takomillashtirish taklifidan O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2024-yil 10-iyulдаги PQ-249-сонли “Davlat xaridlari tizimini takomillashtirish va unda kichik biznes subyektlari ishtirokini rag‘batlantirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi qarorining 5-bandining 5-xatboshini ishlab chiqishda foydalanilgan (O‘zbekiston Respublikasi Iqtisodiyot va moliya vazirligining 2024-yil 17-oktyabrdagi 08/44-2-21634сонли ма’лумотномаси). Ushbu taklifning amaliyotga joriy qilinishi byudjet tashkilotlari mablag‘larini o‘z vaqtida o‘zlashtirish va xaridlarni o‘z vaqtida amalga oshirishga xizmat qiladi;

davlat xaridlari jarayonida mintaqalarda faoliyat yuritayotgan tadbirkorlik subyektlarini rag‘batlantirish mexanizmini ular tomonidan ishlab chiqarilib, davlat xaridlari elektron savdo platformasi orqali sotilgan tovar va xizmatlari miqdori summasining 10 foizini soliqqa tortiladigan tushumdan chegirish tartibini joriy qilish orqali takomillashtirish taklifidan O‘zbekiston Respublikasi Iqtisodiyot va moliya vazirligi tomonidan “Iqtisodiyot sohasi va tarmoqlarini rivojlantirishga oid normativ huquqiy hujjatlar va ularni amalga oshirish yuzasidan chora-tadbirlari”ni ishlab chiqishda foydalanilgan (O‘zbekiston Respublikasi Iqtisodiyot va moliya vazirligining 2024-yil 17-oktyabrdagi 08/44-2-21634-сонли ма’лумотномаси). Ushbu taklifning amaliyotga joriy qilinishi natijasida mintaqalardagi tadbirkorlik subyektlarini davlat xaridlari orqali qo‘llab quvvatlash mexanizmining yaratilishi, ular daromadlarining ortishi hamda faoliyatini rivojlantirish uchun qo‘srimcha resurslar manbasini yaratishga xizmat qiladi;

davlat xaridlari jarayonida sog‘lom raqobat muhitini yaratishga taklif qilinayotgan tovar va xizmatlar narxlarini ularning turlari kesimida jamoatchilik nazorati ostida shakllantirish tizimini joriy etish orqali erishish taklifidan O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2024-yil 10-iyulдаги PQ-249-сонли “Davlat xaridlari tizimini takomillashtirish va unda kichik biznes subyektlari ishtirokini rag‘batlantirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi Qarorini 8-bandini 1-xatboshini tayyorlashga foydalanilgan (O‘zbekiston Respublikasi Iqtisodiyot va moliya vazirligining 2024-yil 17-oktyabrdagi 08/44-2-21634-сонли ма’лумотномаси). Ushbu taklifning amaliyotga joriy qilinishi natijasida davlat xaridlari jarayonida elektron shaklda o‘tkazish, shaffoflikni va raqobatni oshirish, narxlarning pasayishiga, byudjet mablag‘larini tejash uchun vakolatli organlar tomonidan monitoring qilish imkoniyatini yaratdi.

Tadqiqot natijalarining aprobatsiyasi. Ushbu tadqiqot natijalari 4 ta xalqaro va 4 ta respublika ilmiy-amaliy konferensiyalarida muhokamadan o'tkazilgan.

Tadqiqot natijalarining e'lon qilinishi. Dissertatsiya mavzusi bo'yicha jami 12 ta ilmiy ishlar, jumladan O'zbekiston Respublikasi Oliy Attestatsiya Komissiyasining doktorlik dissertatsiyalari asosiy ilmiy natijalarini chop etish bo'yicha tavsiya etilgan ilmiy nashrlarida 4 ta ilmiy maqolalar, jumladan 1 tasi xorijiy jurnalda nashr etilgan.

Dissertatsiyaning tuzilishi va hajmi. Dissertatsiya tarkibi kirish, uchta bob, xulosa, foydalanilgan adabiyotlar ro'yxati va ilovalardan iborat. Dissertatsiyaning umumiy hajmi 137 betni tashkil etadi.

DISSERTATSIYANING ASOSIY MAZMUNI

Kirish qismida dissertatsiya mavzusining dolzarbliji va ilmiy ahamiyati asoslangan, tadqiqotning respublikada olib borilayotgan fan va texnologiyalar rivojlanishining ustuvor yo'naliшlariga mosligi, muammoning o'r ganilganlik darajasi, tadqiqotning maqsadi va vazifalari, obyekti va predmeti, uning ilmiy yangiliklari va amaliy natijalari ochib berilgan, olingen natijalarning ilmiy-amaliy ahamiyati yoritilgan, tadqiqot natijalarining joriy qilinganligi, nashr qilingan ishlar va dissertatsiyaning tuzilishi, hajmi bo'yicha ma'lumotlar berilgan.

Dissertatsiya ishining "**Davlat xaridlarini amalga oshirishning ilmiy nazariy asoslari**" deb nomlangan birinchi bobida davlat xaridlarini amalga oshirishga bag'ishlangan ilmiy yondashuvlar, davlat xaridini amalga oshirish tamoyillari va unga ta'sir etuvchi omillar aniqlangan. Shuningdek, davlat xaridini amalga oshirish modellari va ularning o'ziga xos xususiyatlari yoritib berilgan.

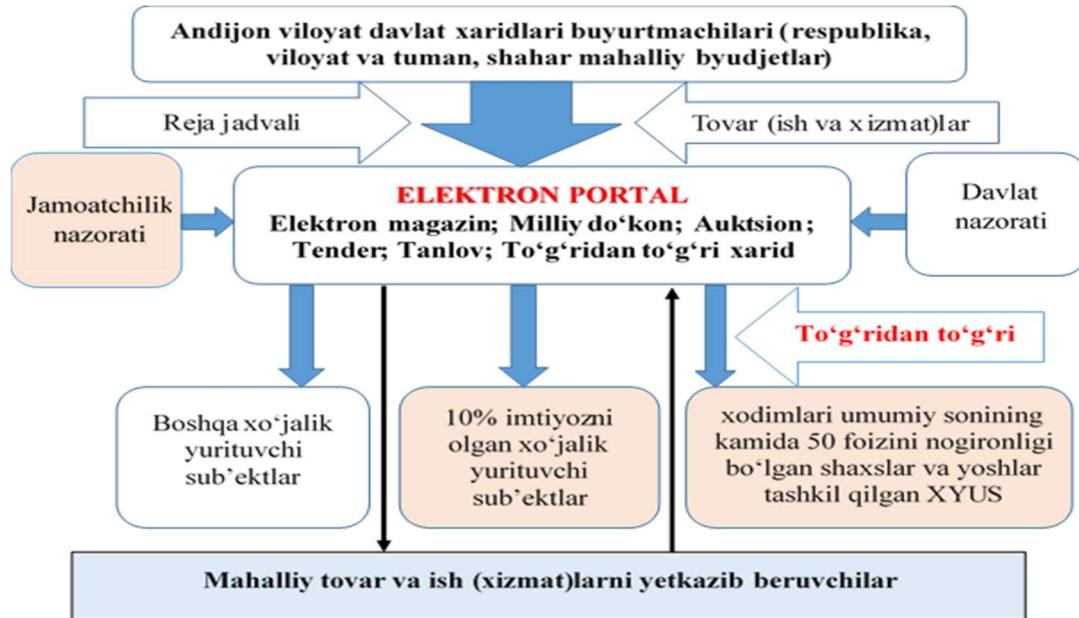
Jahonda bozor iqtisodiy munosabatlar tizimi rivojlanib borgani sari mamlakatlarda davlatning o'z moliyaviy resurslaridan foydalanish samaradorligini oshirish, jumladan, davlat xaridlarini amalga oshirishning zamonaviy mexanizmlarini amaliyatga joriy etishning ilmiy va amaliy jihatdan dolzarbliji ortib borgan.

Davlat xaridi iqtisodiy kategoriyasiga nisbatan uzoq xorijlik iqtisodchi olimlar A. Smit, S. Errousmit, S. Shivo-Kampo hamda yaqin xorijlik iqtisodchilar A.V. Pikulik, T.F. Ryabova, G.I. Martinenko, A.A. Demin N.V. Nasterovichlarning yondashuvlari tadqiq etilgan. Shuningdek, mamlakatimiz iqtisodchi olimlari U. O'roqov, G. Qosimova, U. Burxanov, S.A. Turobov, J.T. Umarovlarning iqtisodiy qarashlari o'r ganilgan. Tahlillarga ko'ra, bugungi kunga qadar iqtisodiy adabiyotda davlat xaridi atamasiga nisbatan yagona bo'lgan umumi yondashuv shakllanib ulgurmagan. Ushbu holat jahonda bozor iqtisodiyoti munosabatlarining jadal rivojlanishi, global va mamlakat ichki muhitidagi turli ijtimoiy-iqtisodiy keskin vaziyatlarning vujudga kelishi, mamlakatlar milliy iqtisodiyotining rivojlanganlik darajasi va ularda amalga oshirilayotgan ijtimoiy-iqtisodiy islohotlarning ustuvor yo'naliшlarini, jumladan, iqtisodchi olimlar tomonidan amalga oshirilayotgan tadqiqot ob'ektining turlicha bo'lganligi bilan izohlanadi.

Tahlillardan kelib chiqib, mazkur tadqiqot ishida "davlat xaridi" iqtisodiy kategoriyasiga mualliflik ta'rifi ishlab chiqilgan. "Davlat xaridi" – bu davlatning

mahalliy, iqtisodiy, ijtimoiy va yashil barqarorlik maqsadlari bo'yicha mavjud ehtiyojlarini qondirishga qaratilgan davlat byudjeti yoki nobbyudjet mablag'lari hisobidan to'liq yoki qisman sotib olish jarayonida vujudga keladigan byudjet xarajatlarining maqsadligini ta'minlash imkonini beruvchi moliyaviy munosabatlar tizimi hisoblanadi.

Davlat xaridlarini amalga oshirish mexanizmini takomillashtirishda, hududlarda faoliyat ko'rsatayotgan xo'jalik yurituvchi subyektlar va mahalliy ishlab chiqaruvchilarni qo'llab quvvatlash orqali ta'minlash maqsadga muvofiq (1-rasm).



1-rasm. Davlat xaridlarini amalga oshirishning takomillashtirilgan mexanizmi⁶

Davlat xaridlarini amalga oshirish mexanizmini xo'jalik yurituvchi subyektlarni qo'llab quvvatlashni xodimlari umumiyligi sonining kamida 50 foizini nogironligi bo'lgan shaxslar va yoshlar tashkil qilgan hamda elektron savdo platformasi orqali sotilgan tovar va xizmatlari miqdori summasining 10 foizini soliqqa tortiladigan tushumdan chegirish tartibini joriy qilinishi, xaridlar mexanizmi orqali xo'jalik yurituvchi subyektlarni qo'llab-quvvatlash va ularni davlat xaridlarida ishtirokini ko'paytirish imkonini oshiradi.

Iqtisodchi D.Odinayevning fikricha, "hududlar va hudud birliklari uchun aniqlangan iqtisodiy salohiyat ko'rsatkichlari asosida guruhlash iqtisodiy tengsizlikni qisqartirish, hududlar sharoiti, salohiyati va imkoniyatlaridan kelib chiqib rivojlantirish bo'yicha yangicha yondashuvlarni ishlab chiqish orqali undan foydalanish samaradorligini oshirish mumkin"⁷ deb ta'kidlagan. Bundan ko'rindaniki, hududning imkoniyatlaridan kelib chiqib, byudjet mablag'lari va byudjetdan tashqari mablag'lar hisobiga xaridlarni amalga oshirish orqali, hududdagi ishlab chiqaruvchilarni qo'llab-quvvatlash hamda ularga keng imkoniyatlar yaratish samaradorligini oshirish mumkin. Bundan tashqari

⁶ Muallif ishlanmasi.

⁷ Odinayev D. Sh. O'zbekiston mintaqalari iqtisodiy salohiyatidan samarali foydalanish yo'naliishlari. Iqt. fan. falsafa dok. (PhD) diss. avtoref., – Toshkent. – 2024. – 57 b.

hududlardagi “ayollar va yoshlar tadbirkorligini qo‘llab-quvvatlash uchun davlat xaridlari tizimida ishtirok etish imkoniyatlarini kengaytirish”⁸ga alohida e’tibor qaratish lozim.

Davlat xaridlari tizimining to‘g‘ri tashkil etilmasligi mamlakatda YaIMga nisbatan davlat xarajatlarining samarasiz ishlatalishi va ortiqcha xarajat qilinishiga sabab bo‘ladi. A. Wagner tomonidan mazkur jarayonlar chuqur tadqiq etilib, jadal iqtisodiy o‘sish ko‘rsatkichlari pirovard natijada davlat xarajatlarini ortishiga olib kelishi mumkinligi ilmiy asoslangan⁹.

Dissertatsiya ishining “**O‘zbekistonda davlat xaridlarini amalga oshirish xususiyatlari va rivojlanish tendensiyalari**” deb nomlangan ikkinchi bobida davlat xaridlarini amalga oshirishning institutsional jihatlari, davlat xaridlarini amalga oshirish jarayonlarining rivojlanish tendensiyalari tahlil qilingan. Shuningdek, Andijon viloyatida davlat xaridlarini amalga oshirish bo‘yicha hududlar va sohalar bo‘yicha reyting ko‘rsatkichlari ishlab chiqilgan.

Mazkur tadqiqot ishida muallif tomonidan Andijon viloyatida davlat xaridlarini amalga oshirish jarayonlarining rivojlanish tendensiyalari tahlil qilingan hamda viloyatda davlat xaridlarini amalga oshirish bo‘yicha hududlarning reyting ko‘rsatkichlari ishlab chiqilgan. Mamlakat iqtisodiyotini liberallashtirish bo‘yicha amalga oshirilayotgan islohotlarga ustuvorlik qaratilishi bozor iqtisodiyotiga xos bo‘lgan iqtisodiy munosabatlar tizimini tobora rivojlanishiga olib kelmoqda (1-jadval).

1-jadval

Andijon viloyatida amalga oshirilgan davlat xaridlarining rivojlanish tendensiyalari¹⁰

Ko‘rsatkichlar	Yillar				
	2019	2020	2021	2022	2023
Davlat xaridlari bo‘yicha tuzilgan shartnomalar qiymati (mln. so‘mda)	1 740 817	1 881 010	2 154 279	2 662 183	5 924 331
Davlat xaridlari bo‘yicha tuzilgan shartnomalar soni (birlikda)	34 921	66 757	64 013	61 022	122 155
Davlat xaridlari bo‘yicha amalga oshirilgan to‘lovlar hajmi (mln. so‘mda)	1 639 625	1 794 092	2 022 758	2 521 504	5 515 524

1-jadval ma’lumotlari tahliliga ko‘ra, 2020–2022-yillar mobaynida Andijon viloyatida davlat xaridlari bo‘yicha tuzilgan shartnomalar soni 8,6 foizga yoki 5 735 taga kamayishiga qaramay, ushbu davrda tuzilgan shartnomalar qiymati va ular bo‘yicha amalga oshirilgan to‘lovlar hajmi barqaror o‘sish tendensiyasiga ega bo‘lgan. Shuningdek, 2023-yilga kelib esa viloyatda davlat xaridlarini amalga

⁸ O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2020-yil 2-martdagi PF-5953 sonli “2017–2021-yillarda O‘zbekiston Respublikasini rivojlantirishning beshta ustuvor yo‘nalishi bo‘yicha harakatlar strategiyasini “Ilm, ma’rifat va raqamli iqtisodiyotni rivojlantirish yili”da amalga oshirishga oid davlat dasturi to‘g‘risida”gi Farmoni. <https://lex.uz/docs/4751561>.

⁹ Wagner A. Grundlegung der politischen Okonomie. – Leipzig: C.F. Winter, – 1982. – P. 929.

¹⁰ Andijon viloyati Iqtisodiyot va moliya hamda G‘aznachilik xizmati boshqarmalari ma’lumotlari asosida hisoblangan.

oshirish ko‘rsatkichlari 2022-yilga nisbatan keskin ortganligini ko‘rish mumkin. Jumladan, davlat xaridlari bo‘yicha tuzilgan shartnomalar soni 2,0 barobarga, shartnomalarning umumiyligi qiymati bilan davlat xaridlari bo‘yicha amalga oshirilgan to‘lovlari esa 2,7 barobarga ortgan, 2019–2023-yillarda Andijon viloyatida davlat xaridlarini amalga oshirishning tarkibiy ko‘rsatkichlari tahliliga ko‘ra, shartnomalarning 42,3 foizi elektron do‘konlar orqali tuzilgan bo‘lsa, jami shartnomalarning 33,3 foizi to‘g‘ridan-to‘g‘ri va 14,8 foizi so‘rovnama asosida tuzilgan shartnomalar hisoblanadi¹¹.

Mazkur tadqiqot ishida nafaqat Andijon viloyati, shu bilan birgalikda respublikaning barcha viloyatlarida amalga oshirilgan davlat xaridlarining o‘zgarish tendensiyalari ham tahlil qilingan (2-jadval).

2-jadval

Hududlarda amalga oshirilgan davlat xaridlari¹², mlrd, so‘m

№	Xudud	2021						2023						O‘sish darajasi (2023/2021)		
		YAHM	Ulushi %	Soni	Xarid summa	shundan		YAHM	Ulushi %	Soni	Xarid summa	shundan		Soni	Summa	%
						Elektron do‘kon	Ulushi %					Elektron do‘kon	Ulushi %			
	Jami:	820537	7%	1105005	56279	2317	4%	1192163	7%	1180086	78764	4618	6%	75081	22485	140%
1	Qoraqal-pog‘iston Res.	29738	8%	80456	2510	176	7%	39430	8%	86846	3271	275	8%	6390	761	130%
2	Andijon v.	48894	4%	64013	2154	125	6%	76307	8%	122155	5924	231	4%	58142	3770	275%
3	Buxoro v.	43070	8%	73576	3473	219	6%	60029	7%	67608	4345	320	7%	-5968	872	125%
4	Jizzax v.	25632	9%	55012	2423	116	5%	37132	8%	57639	3092	302	10%	2627	669	128%
5	Qashqadaryo v.	49398	9%	70426	4383	158	4%	68455	9%	70734	6302	325	5%	308	1919	144%
6	Navoiy v.	61118	4%	51746	2192	110	5%	85964	3%	53417	2714	210	8%	1671	522	124%
7	Namangan v.	40269	9%	64007	3738	155	4%	57443	7%	65611	4040	327	8%	1604	302	108%
8	Samarqand v.	59260	7%	82432	4289	196	5%	84094	5%	85237	4519	396	9%	2805	229	105%
9	Surxondaryo v.	33591	12%	76213	3869	120	3%	46840	10%	83115	4811	311	6%	6902	941	124%
10	Sirdaryo v.	16865	9%	44099	1436	100	7%	23940	8%	47645	1897	184	10%	3546	461	132%
11	Toshkent sh.	139397	11%	177818	15176	476	3%	210207	11%	188827	23721	1033	4%	11009	8545	156%
12	Toshkent v.	91317	5%	92621	4486	189	4%	118825	5%	94819	5686	370	7%	2198	1200	127%
13	Farg‘ona v.	55832	7%	97195	3645	218	6%	77671	7%	81005	5186	347	7%	-16190	1541	142%
14	Xorazm v.	29737	8%	75391	2503	135	5%	43463	7%	75428	3256	262	8%	37	753	130%

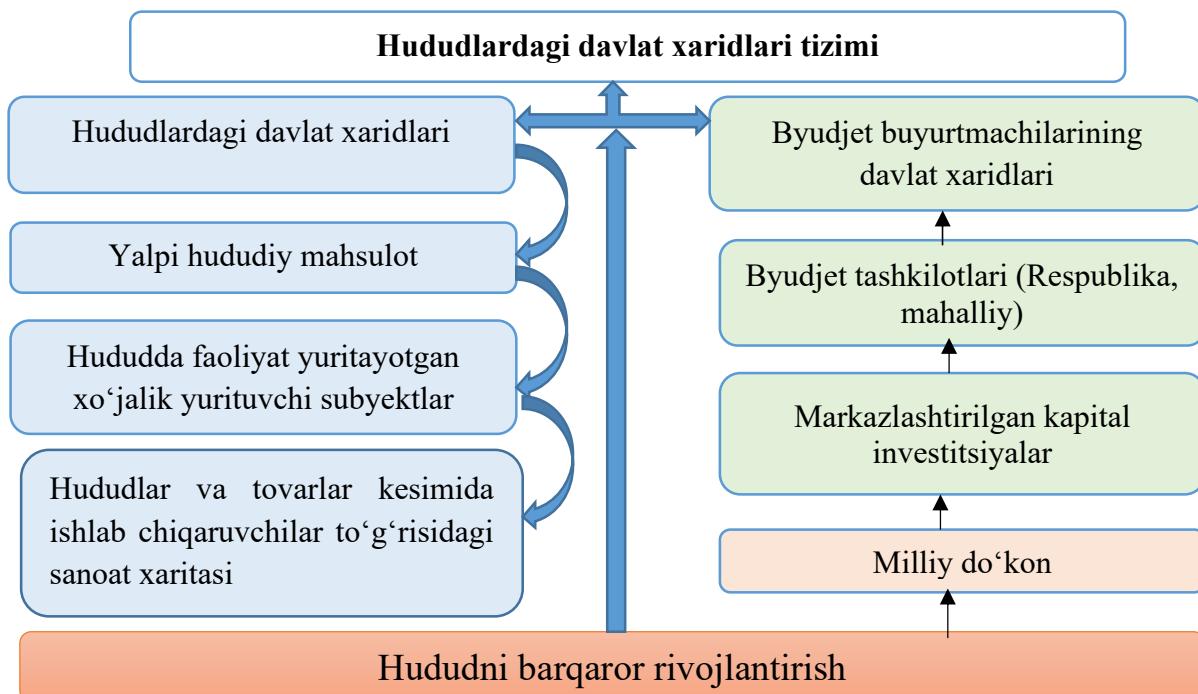
2-jadval ma’lumotlari 2021-yilda mamlakatda jami YaHM hajmi 820537 mlrd. so‘m bo‘lib, davlat xaridlarining ulushi 7 foizni tashkil etganligini ko‘rsatadi. 2023-yilda YaHM hajmi 1192163,0 mlrd. so‘m bo‘lib unda davlat xaridlarining ulushi 6 foizni tashkil qilgan. 2021-yilga nisbatan 2023-yilda davlat xaridlari 20083 mlrd. so‘mga yoki 35 foizga ortgan. Buxoro, Farg‘ona viloyatlarida davlat xaridlari

¹¹ Andijon viloyati Iqtisodiyot va moliya hamda G‘aznachilik xizmati boshqarmalari ma’lumotlari asosida hisoblangan

¹² O‘zbekiston Respublikasi Iqtisodiyot va moliya vazirligi va Tovar xomashyo birjasi ma’lumot asosida tuzilgan.

bo‘yicha shartnomalar soni kamaygan. Toshkent shahar, Qashqadaryo, Andijon, Farg‘ona, Qoraqolpag‘iston va Xorazm viloyatlarida davlat xaridlari 30 foizdan yuqoriqoq ortgan. Namangan va Samarqand viloyatlarida davlat xaridlari eng kam ortgan hududlar hisoblanadi. Davlat xaridlari tarkibida elektron do‘konda amalga oshirilgan xaridlar 2021-yilga nisbatan 2023-yilda 2 foiz ortgan. Tahlillardan ko‘rinib turibdiki, hududlarda davlat xaridlari hajmining ko‘payishi YaHM va faoliyat yuritayotgan xo‘jalik yurituvchi subyektlar tushumining ortishiga ijobiy ta’sir ko‘rsatadi. O‘z navbatida, bu hududdagi tadbirkorlik subyektlarini foydasini ko‘payishiga, mahalliy byudjet mablag‘larining iqtisod qilinishi, mahalliy byudjet daromadlarining ortishiga sabab bo‘ladi.

Davlat xaridlari hududlarni ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirishda muhim ahamiyatga ega bo‘lib, u YaHM hududiy mahsulot hajmiga, hududdagi faoliyat yuritayotgan xo‘jalik yurituvchi subyektlar faoliyati hamda hududda tovar ishlab chiqaruvchilar xaritasiga bevosita ta’sir ko‘rsatadi (2-rasm). Hududlarda joylashgan byudjet buyurtmachilari ham o‘z faoliyati uchun zarur bo‘lgan tovarlar va xizmatlarni milliy do‘konlardan xarid qilishi ushbu xo‘jalik subyektlari daromadi, yakuniy natijada YaHM hajmini oshirishga xizmat qiladi (2-rasm).

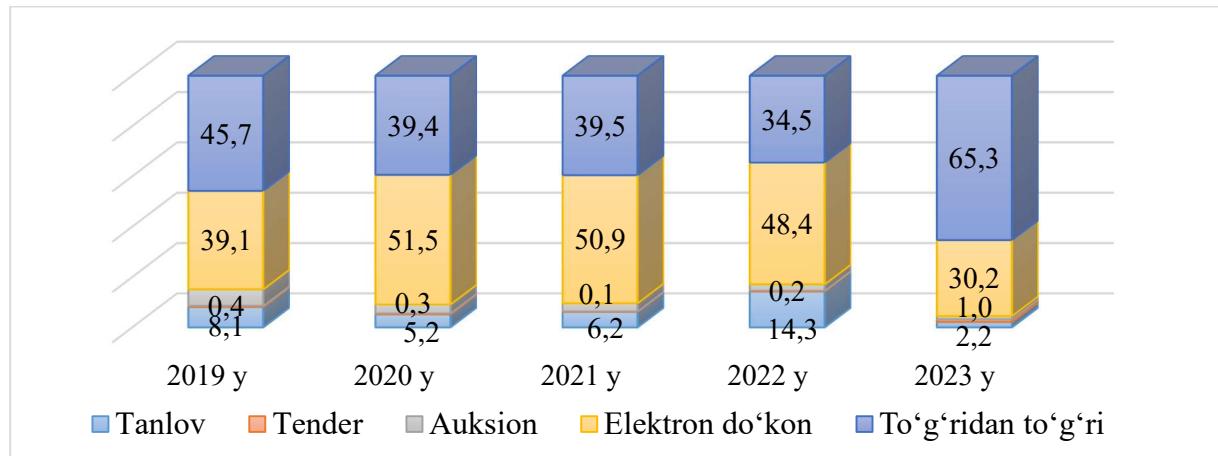


2-rasm. Davlat xaridlarini hududlarning rivojlanishiga ta’siri¹³

Andijon viloyatida davlat xaridlarini amalga oshirishning so‘nggi yillardagi rivojlanish tendensiyalari tahliliga ko‘ra, 2019–2023-yillarda konkurs (8,1 foizdan 2,2 foizga kamaygan), tender (0,4 foizdan 1,0 foizga yetgan) va auksion (6,6 foizdan 1,3 foizga kamaygan) orqali tuzilgan davlat xaridlari shartnomalarining jami tuzilgan shartnomalar hajmidagi umumiyligi ulushi 3,4 barobarga yoki 15,1 foizdan 4,5 foizga qisqarganligini ko‘rishimiz mumkin. Jumladan, elektron do‘kon orqali

¹³ Muallif ishlanmasi.

tuzilgan shartnomalarning jami shartnomalar tarkibidagi ulushi 2019–2020-yillarda 39,1 foizdan 51,5 foizga yetgan bo‘lsa, 2020–2023-yillarda esa pasayish tendensiyasi kuzatilib, 30,2 foizgacha kamaygan. Ushbu ko‘rsatkich 2019-yilgi ko‘rsatkichga nisbatan 8,9 foizga kam ekanligi bilan xarakterlanadi. Shu bilan birgalikda, markazlashgan holda tashkil etiladigan to‘g‘ridan-to‘g‘ri shartnomalarni tuzish orqali amalga oshiriladigan davlat xaridlarining jami shartnomalar tarkibidagi ulushi 2019–2023-yillarda 19,6 punktga ko‘paygan holda 45,7 foizdan 65,3 foizga ko‘paygan (3-rasm).



3-rasm. Andijon viloyatida amalga oshirilgan davlat xaridlarining shartnomalar soni bo‘yicha tarkibi, jamiga nisbatan foizda¹⁴

Andijon viloyati hududlari kesimida davlat xaridlari bo‘yicha tuzilgan shartnomalar ulushini tahlili ko‘rsatdi (3-jadval).

3-jadval ma’lumotlariga ko‘ra, 2019-yilda Ulug‘nor tumanida (jami shartnomalar soniga nisbatan 0,8 foiz) davlat xaridlarini amalga oshirish bo‘yicha tuzilgan shartnomalar soni viloyatning boshqa tumanlariga nisbatan eng kam ko‘rsatkichni qayd etgan bo‘lsa, 2023-yilga kelib esa, Bo‘ston tumanida (jami shartnomalar soniga nisbatan 2,1 foiz) davlat xaridlari bo‘yicha tuzilgan shartnomalar boshqa tumanlarga nisbatan eng quyi natijaning qayd etganligi bilan xarakterlanadi. Jumladan, davlat xaridlari bo‘yicha tuzilgan shartnomalar soni bo‘yicha eng yuqori ko‘rsatkich 2019–2023-yillarda Asaka tumani hissasiga to‘g‘ri kelganligi (mos ravishda jami shartnomalar soniga nisbatan 5,8 foiz bilan 5,2 foiz) bilan xarakterlanadi.

Andijon viloyatida “2023-yilda YaHM tarkibida kichik biznes subyektlarining ulushi 66,0 foizni tashkil etib, 2022-yilga nisbatan 1,1 punktga ortgan. 2024-yil 1-yanvar holatiga kichik korxonalar va mikrofirmalar soni (fermer va dehqon xo‘jaliklarisiz) 24381 tani tashkil etgan, 2023-yilga nisbatan 14657 taga yoki 38 foizga kamaygan. 2023-yilda 4185 ta yangi kichik korxonalar va mikrofirmalar tashkil qilindi, bu o‘tgan 2022-yilga nisbatan 22,5 foizga kamaygan. Viloyatda kichik tadbirkorlik subyektlarning soni har 1000 aholiga 7,2 birlikni tashkil etib, 2022-yilga nisbatan 4,5 birlikka kamaygan. 2024-yil 1 yanvar holatiga viloyatda kichik tadbirkorlik subyektlarning soni har 1000 aholiga hududlar bo‘yicha eng yuqori ko‘rsatkich Andijon shahrida 13,8 birlik, Bo‘ston tumanida 10,8 birlik,

¹⁴ Muallif tomonidan hisoblab chiqilgan.

Xo‘jaobod tumanida 10,0 birlik, Xonobod shahrida 9,6 birlikni tashkil etadi. 2023-yilda yangi tashkil etilgan kichik korxonalar va mikrofirmalar sohalar bo‘yicha ko‘radigan bo‘lsak, eng ko‘p yangi subyektlar savdo sohasi hissasiga to‘g‘ri kelib, 43 foizni, sanoat sohasida 20 foizni, qishloq xo‘jaligida hamda qurilish sohasida 7 foizdan tashkil etgan¹⁵.

3-jadval

Andijon viloyati hududlari kesimida davlat xaridlari bo‘yicha tuzilgan shartnomalar soni, jamiga nisbatan foizda¹⁶

Hududlar	Yillar				
	2019	2020	2021	2022	2023
Andijon viloyati bo‘yicha jami	34921	66757	64013	61022	122618
	100 %				
Jumladan, foizda					
Qo‘rg‘ontepa tumani	2,8	4,6	4,8	4,8	4,3
Oltinko‘l tumani	1,9	3,5	3,6	3,5	3,6
Andijon tumani	1,4	5,2	3,6	3,5	3,5
Asaka tumani	5,8	5,6	6,2	5,4	5,2
Baliqchi tumani	3,6	4,5	4,6	5,1	5,0
Buloqboshi tumani	1,6	2,9	3,1	2,5	3,0
Bo‘ston tumani	1,0	2,7	2,6	2,6	2,1
Andijon shahri	1,7	6,1	4,8	4,6	4,9
Xonobod shahri	2,0	2,9	2,6	2,6	2,3
Jalaquduq tumani	1,3	3,6	3,7	3,9	3,0
Izboskan tumani	3,2	5,1	3,9	3,8	3,6
Marhamat tumani	2,5	4,1	4,0	4,0	3,6
Paxtaobod tumani	2,4	3,8	3,9	3,6	3,7
Ulug‘nor tumani	0,8	2,9	2,7	3,5	2,8
Xo‘jaobod tumani	2,9	5,1	4,5	3,9	3,7
Shahrixon tumani	3,2	4,2	4,3	3,9	3,9
Andijon viloyati boshqarmasi	61,8	33,1	37,1	38,9	41,9

Andijon viloyatida nogironligi bo‘lgan shaxslar “2023-yil 1-dekabr holatiga 80624 nafarni tashkil etib, har 10 ming aholiga o‘rtacha 237,5 nafarni tashkil etgan bo‘lib, ushbu ko‘rsatkich 2024-yil 1-dekabr holatiga 86085 nafarni tashkil etib, har 10 ming aholiga o‘rtacha 253,6 nafarni tashkil etgan. Nogironligi bo‘lgan shaxslar soni tahlil qilinayotgan davrda 6,8 foizga ortganligini ko‘rishimiz mumkin. 2024-yil 1-dekabrdagi jami 757 nafar nogironligi bo‘lgan shaxslar ish bilan ta’minlangan”¹⁷.

Tahlillar Andijon viloyatida yildan yilga YaHM tarkibida kichik biznes subyektlarining ulushi ortib borayotganini ko‘rsatadi. Davlat xaridlarini amalga oshirishda Milliy do‘kondan tovar va xizmatlar xarid qilinganda asosan ularni yetkazib beruvchilari hududlardagi mahalliy ishlab chiqaruvchilar hisoblanadi. Shunga ko‘ra, Andijon viloyatidagi byudjet buyurtmachilari tomonidan Milliy do‘kondan amalga oshirilgan davlat xaridlarini 2022–2023-yillardagi holatini tahlil

¹⁵ Andijon viloyatining 2023-yil yanvar-dekabr yakunlari bo‘yicha kichik tadbirkorlik ko‘rsatkichlari tahlili – Review.uz

¹⁶ Muallif tomonidan hisoblab chiqlgan.

¹⁷ Ijtimoiy himoya Milliy agentligining Andijon viloyat boshqarmasi ma’lumotlari asosida tuzilgan.

qilib chiqish maqsadga muvofiq. “2022-yilda viloyat bo‘yicha jami 59162,0 mln. so‘mlik 7035 ta shartnama tuzilgan bo‘lib, jami iqtisod qilingan mablag‘ 11090 mln. so‘mni tashkil etgan. 2023-yilda viloyat bo‘yicha jami 158823,0 mln. so‘mlik 13118 ta shartnama tuzilgan bo‘lib, jami iqtisod qilingan mablag‘ 25069 mln. so‘mni tashkil etgan. Shundan, 2022-yilda 297 ta 3848 mln. so‘mlik, 2023-yilda 519 ta 9616 mln. so‘mlik shartnomalar bekor qilingan”¹⁸. Bevosita bekor qilingan shartnomalarning 50 foizda ortig‘i buyurtmachilar tomonidan bekor qilingan. Shartnomalarning bekor bo‘lishiga bevosita tovar (ish, xizmatlar) narxlarining pastligi yoki boshqa omillar ta’sir ko‘rsatgan (4-jadval).

4-jadval

Andijon viloyatidagi byudjet buyurtmachilari tomonidan Milliy do‘kondan amalga oshirilgan davlat xaridlari to‘g‘risida ma’lumot¹⁹ mln so‘mda

Nomlanishi	2023-yil			2022-yil		
	Shartno-ma soni	Shartno-ma summasi	Iqtisod bo‘lgan mablag‘	Shartno-ma soni	Shartno-ma summasi	Iqtisod bo‘lgan mablag‘
Xammasi:	13 118	158 823	25 069	7 035	59 162	11 090
Yangi shartnama	47	424	15	34	92	6
To‘lov amalga oshirilgan	276	7 909	1 683	146	1 377	643
Yetkazib berilgan	12 276	140 874	20 168	6 558	53 845	9 042
Bekor qilingan shartnama	519	9 616	3 203	297	3 848	1 398
Ishlar	7 237	46 095	3 684	4 175	18 858	2 284
Yangi shartnama	29	199	5	29	74	3
To‘lov amalga oshirilgan	128	561	74	105	318	62
Yetkazib berilgan	6 831	43 124	3 446	3 855	17 600	2 099
Bekor qilingan shartnama	249	2 211	159	186	866	119
Tovarlar	5 702	110 437	21 317	2 832	40 082	8 785
Yangi shartnama	16	194	10	5	18	3
To‘lov amalga oshirilgan	147	7 334	1 606	41	1 060	581
Yetkazib berilgan	5 287	95 750	16 657	2 675	36 023	6 923
Bekor qilingan shartnama	252	7 159	3 044	111	2 982	1 278
Xizmatlar	179	2 292	68	28	222	21
Yangi shartnama	2	32				
To‘lov amalga oshirilgan	1	14	3			
Yetkazib berilgan	158	2 000	65	28	222	21
Bekor qilingan shartnama	18	246				

Yuqorida keltirilgan tahlil ma’lumotlaridan kelib chiqib, muallif fikricha, mamlakat va uning hududlarida kichik tadbirdorlik subyektlarning ulushini yanada qo‘llab-quvvatlash, ularga qo‘srimcha imtiyozlar berish asosida ularni rag‘batlantirish maqsadga muvofiq bo‘ladi. Jumladan, byudjet tizimi byudjetlaridan davlat xaridlarini amalga oshirishda milliy ishlab chiqaruvchilarga yanada ko‘proq imtiyoz berish, tadbirdorlik subyektlarini rag‘batlantirish uchun xodimlarining umumiyl sonining kamida 50 foizi nogironligi bo‘lgan shaxslar, ayollar, yoshlarni tashkil qilgan hamda mazkur shaxslarga to‘langan ish haqi umumiyl mehnatiga haq

¹⁸ Andijon viloyat tovar xomashyo birjasining ma’lumotlari asosida tuzildi.

¹⁹ Andijon viloyati Iqtisodiyot va moliya hamda G‘aznachilik xizmati boshqarmalari ma’lumotlari asosida tuzilgan.

to‘lash fondining kamida 50 foizini tashkil qilgan tadbirkorlik subyektlariga ustunlik berish maqsadga muvofiq.

5-jadval

Davlat xaridlari hisobidan kelib tushgan tushumni 10% foizi soliqdan chegirishili byudjet daromadlariga ta’sirining tahlili (Tanlanma korxona misolida (1 - 2 mlrd. so‘mgacha shartnomaga tuzgan))²⁰, mln. so‘mda

№	Korxona nomi	Davlat xaridi bo‘yicha tushum va undiriladigan soliq tushumi (Soliq stavka: QQS 12%, FS 15%)dan taklif qilingan 10 foiz imtiyozni qo‘lanilishi														Davlat xarid hisobiga soliq tushumini (+;-) (2023/2019, 2023/2021)	10% Imtiyozli summadan olinadigan solik tushumini ulushi %da		
		2019			2020			2021			2022			2023					
		Tushum	10% imtiyoz summa-ning soliq summasi	Soliq tushum	Tushum	10% imtiyoz summa-ning soliq summasi	Soliq tushum	Tushum	10% imtiyoz summa-ning soliq summasi	Soliq tushum	Tushum	10% imtiyoz summa-ning soliq summasi	Soliq tushum	Tushum	10% imtiyoz summa-ning soliq summasi	Soliq tushum	Summa	Foizda	
	Xammasi:	2 766	7	73	3 984	11		11 319	30		9 481	25		11 971	32	316	101	336%	10%
1	"GOOD HOPE GROPE" XK	1 687	4	45	2 037	5	54	4 083	11	108	3 904	10	103	6 863	18	181	137	307%	10%
2	OOO "BENET"	1 079	3	28	1 947	5	51	1 859	5	49	2 189	6	58	1 808	5	48	19	68%	10%
3	"AT-GOOD SERVIS" MCHJ							5 377	14	142	3 389	9	89	3 300	9	87	-55	-39%	10%

Keltirilgan 5-jadvalga ko‘ra, tanlanma tartibda 3 ta QQS soliq to‘lovchi korxonalarining 2019–2023-yillar davomida davlat xaridlari orqali tushgan tushumlaridan misol tariqasida 10 foiz chegirma berilishi byudjet daromadlariga qanday ta’sir etishi o‘rganilgan. Ya’ni umumiy tushumdan 12 foiz qo‘shilgan qiymat solig‘i va qolgan summadan 20% korxona marjasiga chegirib, shunga nisbatan 10% chegirma summani ayirib, keyin qolgan summadan 15 foiz foyda solig‘ini hisoblab chiqilgan.

Tahlillarga ko‘ra, "GOOD HOPE GROPE" XKga jami 5 yilda 18 mlrd. 573 mln. so‘m tushgan, shundan 490 mln. so‘m foyda solig‘i ushlanishi kerak bo‘lgan, agar foyda solig‘iga tortiladigan summadan 10 foiz imtiyozli chegirma berilsa, bu summa 49 mln. so‘mga yoki 10 foizga kamroq byudjet daromadlariga kelib tushadi. Biroq, 2023-yili 2019-yilga nisbatan solishtirganda byudjetga daromadlari summasi 137 mln. so‘mga yoki 307 foizga ko‘payganligini ko‘rish mumkin. OOO “BENET” korxonasida 2023-yili 2019-yilga nisbatan solishtirganda byudjetga daromadlari summasi 19 mln. so‘mga yoki 68 foizga ko‘paygan. “AT-GOOD SERVIS” MCHJ 2023-yili 2019-yilga nisbatan solishtirganda byudjetga daromadlari summasi 55 mln. so‘mga yoki 39 foizga kamaygan.

Mazkur tadqiqot ishida, tanlanma tartibda 3 ta aylanma (4%) soliq to‘lovchi korxonalarining 2019–2023-yillar davomida davlat xaridlari orqali tushgan tushumlaridan misol tariqasida 10 foiz chegirma berilishi byudjet daromadlariga qanday ta’sir etishini o‘rganib chiqildi. Ya’ni, umumiy tushumdan 10 foiz chegirma summani ayirib, qolgan summadan 4% foyda aylanma soliq hisoblab chiqildi (6-jadval).

²⁰ Andijon viloyati Iqtisodiyot va moliya hamda G‘aznachilik xizmati boshqarmalari ma’lumotlari asosida tuzilgan.

6-jadval

Davlat xaridlari hisobidan kelib tushgan tushumni 10% foizi soliqdan chegirishili byudjet daromadlariga ta'sirini tahlili (Tanlanma korxona misolida (100–499 mln. so‘mgacha shartnoma tuzgan))²¹, mln. so‘mda

№	Korxona nomi	Davlat xaridi bo‘yicha tushum va undiriladigan soliq tushumi (Soliq stavka: aylanmadan 4%)dan taklif qilingan 10 foiz imtiyozni qo‘lanilishi														Davlat xarid hisobiga soliq tushumini (+;-) (2023/2019)	10% Imtiyozli summadan olinadigan solik tushumini ulushi %da		
		2019			2020			2021			2022			2023					
		Tushum	10% imtiyoz summa-ning soliq summasi	Soliq tushum	Tushum	10% imtiyoz summa-ning soliq summasi	Soliq tushum	Tushum	10% imtiyoz summa-ning soliq summasi	Soliq tushum	Tushum	10% imtiyoz summa-ning soliq summasi	Soliq tushum	Tushum	10% imtiyoz summa-ning soliq summasi	Soliq tushum	Summa	Foizda	
	Xammasi:	195	1	8	654	2	21	672	2	15	1 190	4	38	1 199	4	38	19	371%	10%
1	TRADE NEW HOUSE XK	195	1	8	245	1	10	386	2	15	498	2	20	469	2	19	11	140%	10%
2	"SHAMS" XK	17	0,1	1	119	0,3	3	286	1	11	286	1	8	361	1	10	9	1302%	10%
3	"NUFUZLI DIYO" XK	71	0,3	3	290	1	8	316	1	13	406	1	11	369	1	10	7	243%	10%

Tahlillarga ko‘ra, “TRADE NEW HOUSE” XKga jami 5 yilda 1 mlrd. 793 mln. so‘m tushgan, shundan jami 72 mln. so‘m aylanma 4% soliq ushlanishi kerak bo‘lgan, agar aylanma soliqqa tortiladigan summadan 10 foiz imtiyozli chegirma berilsa, bu summa 7 mln. so‘mga yoki 10 foizga kamroq byudjet daromadlariga kelib tushadi. Biroq, 2023-yili 2019-yilga nisbatan solishtirganda byudjetga daromadlari summasi 11 mln. so‘mga yoki 140 foizga ko‘payganligini ko‘rish mumkin. “SHAMS” XK korxonasida 2023-yili 2019-yilga nisbatan solishtirganda byudjetga daromadlari summasi 9 mln. so‘mga yoki 1302 foizga ko‘paygan. “NUFUZLI DIYO” XK korxona sida 2023-yili 2019-yilga nisbatan solishtirganda byudjetga daromadlari summasi 7 mln. so‘mga yoki 243 foizga ko‘payganligi aniqlandi.

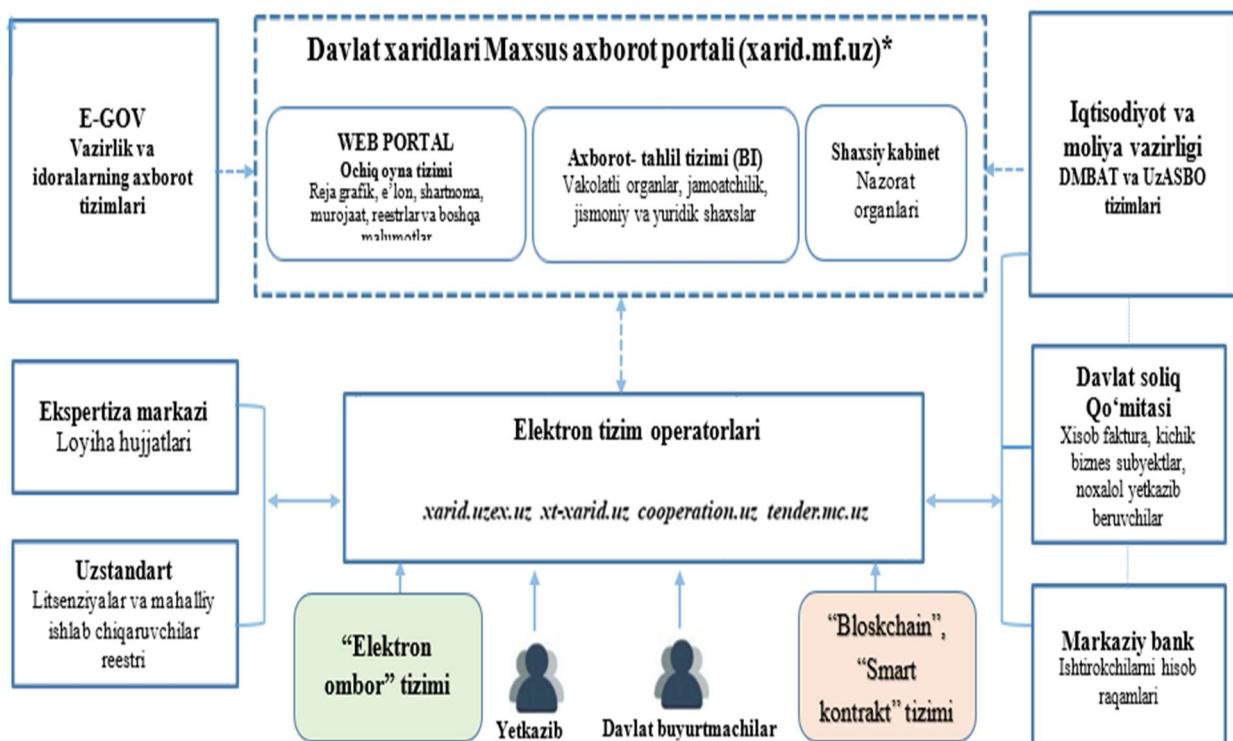
Muallif fikricha, mintaqalarda kichik biznes subyektlarni davlat tomonidan qo‘llab quvvatlashda byudjet va byudjetdan tashqari mablag‘lar hisobidan davlat xaridlarini **amalga oshirishda** ular tomonidan ishlab chiqargan tovar (ish, xizmat)larni qo‘llab quvvatlashda soliq tizimidan ham foydalanish maqsadga muvofiq. Buning uchun, kichik biznes subyektlari tomonidan ishlab chiqarilgan tovar (ish, xizmat)larni davlat xaridlarining elektron savdo platformalari orqali sotilgan miqdorning 10 foizini soliqqa tortiladigan tushumdan chegirish tartibini joriy qilish orqali amalga oshirish zarur. Bu bevosita mintaqadagi tadbirkorlik subyektlarini ishlab chiqarish hajmini oshirish, o‘z faoliyatlarini kengaytirish uchun qo‘srimcha resurslar shakllantirish imkonini beradi.

Dissertatsiyaning **“Davlat xaridlarini amalga oshirish mexanizmini takomillashtirishning ustuvor yo‘nalishlari”** deb nomlangan uchinchi bobida davlat xaridlarini amalga oshirishning tashkiliy mexanizmini takomillashtirish va xaridlarining iqtisodiy samaradorligini oshirish yo‘llari bo‘yicha takliflar ishlab chiqilgan. Shuningdek, davlat xaridlarining iqtisodiy samaradorligi ko‘rsatkichini

²¹ Andijon viloyati Iqtisodiyot va moliya hamda G‘aznachilik xizmati boshqarmalari ma’lumotlari asosida tuzilgan.

baholash asosida 2027-yilga qadar bo‘lgan muddatda davlat xaridini amalga oshirishning Andijon viloyati YaHM hajmiga ta’siri bo‘yicha prognoz ssenariyalari ishlab chiqilgan.

Respublikada davlat xaridlarini tashkil etish amaliyotining shaffofligini ta’minlash maqsadida “Maxsus axborot portalı” ishlab chiqilib, bunda E-GOV vazirlik va idoralarning axborot portali bilan Iqtisodiyot va moliya vazirligining DMBAT hamda UzASBO tizimlari integratsiya qilinishi orqali “ochiq oyna”, “axborot-tahlil” va “shaxsiy kabinet” tizimlaridan tashkil topgan portalni shakllantirishga erishildi (5-rasm).

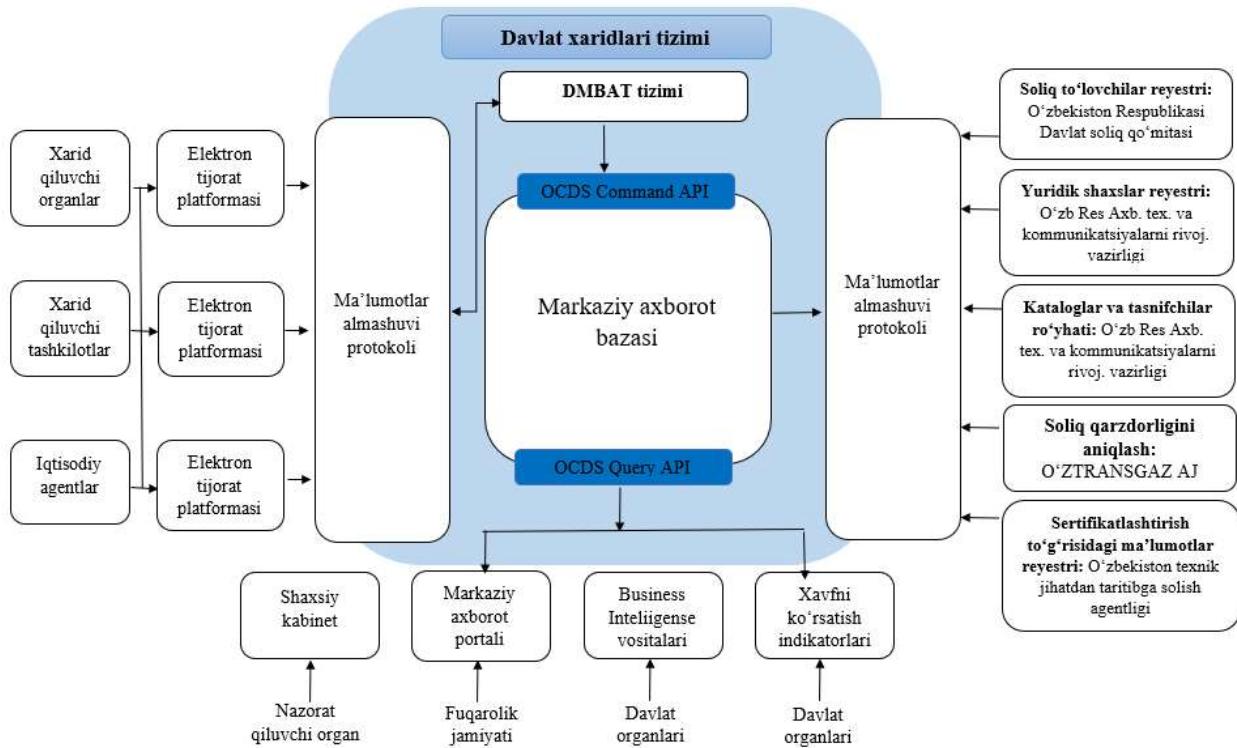


5-rasm. Davlat xaridlari Maxsus axborot portalining tashkiliy tuzilishi²².

Maxsus axborot portalı orqali davlat xaridlarini tashkil etilishida “xarid.uzex.uz”, “xt-xarid.uz”, “cooperation.uz” bilan “tender.mc.uz” elektron tizim operatorlari sifatida yetkazib beruvchilar va davlat buyurtmachilari o’rtasidagi davlat xaridlari munosabatlarini tashkil etilishini ta’minlaydi. Shuningdek, elektron tizim operatorlari faoliyati ekspertiza markazi, Uzstandart, Davlat soliq qo’mitasi va Markaziy banklar tomonidan tartibga solinadi va nazorat qilinadi.

Ushbu model Yevropa tiklanish va taraqqiyot banki talablari asosida ishlab chiqilgan bo‘lib, uning amaliyotga joriy etilishi yuqorida bildirib o’tilgan ilmiy taklif va amaliy tavsiyalarni amaliyotga joriy etish samaradorligini oshirib, davlat xaridlari sohasidagi mavjud muammolarni hal etish imkoniyatlarini kengaytiradi.

²² Muallif tomonidan tuzilgan.



6-rasm. Davlat xaridlarini Markaziy axborot portalida xavfni boshqarish (Risk management), turli mezonlar bo'yicha monitoringni amalga oshirish (Monitoring tools) hamda BI (Business intelligence) ma'lumotlar asosida tashkil etish modeli²³.

Muallif fikricha, keyingi yillarda respublikada davlat xaridlarini amalga oshirishning tashkiliy mexanizmini takomillashtirishda Markaziy axborot portalida xavfni boshqarish (Risk management), turli mezonlar bo'yicha monitoringni amalga oshirish (Monitoring tools) hamda BI (Business intelligence) ma'lumotlar asosida tashkil etish modeliga asoslanish talab etiladi (6-rasm).

Muallif fikricha, davlat xaridini amalga oshirish sohasida yuqorida keltirib o'tilgan muammoli vaziyatlarni inobatga olgan holda, keyingi yillarda ularni samarali hal etish, jumladan, sohada amalga oshirilayotgan islohotlarni davom ettirish hamda tizimni yanada takomillashtirish maqsadida quyidagi yo'naliishlarda ishlarni amalga oshirish zarur:

- davlat xaridlarini amalga oshiruvchi vazirlik, idora va korxonalarda joriy etilgan "Komplaens nazorat" tizimini samaradorligini yanada oshirish;
- davlat xaridlarini amalga oshirishdan oldin davlat buyurtmachisi tomonidan xarid predmetining boshlang'ich narxini aniqlash imkonini beruvchi normativ-huquqiy hujjat loyihasini ishlab chiqish;
- davlat xaridlari jarayonida manfaatlar to'qnashuvi, xarid ishtirokchilarining asosiy benefitsiar mulkdori to'g'risidagi hamda affillangan shaxslar haqidagi ma'lumotlarni o'zida aks ettiruvchi "Elektron davlat xaridlari nazorati" elektron tizimini joriy etish;
- elektron savdolarda korrupzion xavf-xatarlarni aniqlash va ularning oldini olish bo'yicha takliflar ishlab chiqish;

²³ Muallif tomonidan tuzilgan.

-davlat xaridlari jarayonida sog‘lom raqobat muhitini yaratishga taklif qilinayotgan tovar va xizmatlar narxlarini ularning turlari kesimida jamoatchilik nazorati tizimini shakllantirish va joriy etish;

- Markaziy axborot portalida xavfni boshqarish (Risk management), turli mezonlar bo‘yicha monitoringni amalga oshirish (Monitoring tools) hamda BI (Business intelligence) ma’lumotlar bazasini boshqarish tizimini joriy qilish bo‘yicha ishlarni yakuniga yetkazish;

- davlat xaridlarida faol tadbirkorlik subyektlari uchun reyting tizimi orqali kafolatlangan yoki halol tadbirkorlik subyektlari sinfini shakllantirish;

- tadbirkorlar uchun xorijiy davlatlarning tenderlarida qatnashish ko‘nikmalarini oshirish markazini (experience center) tashkil etish va boshqalar.

Tadqiqotlar Andijon viloyatida qurilish sohasida tender savdolari amalga oshirilmay kelayotganligini, bunga tender savdolarning ishtirokchilari yetarli bo‘lmayotganligi ko‘rsatdi (7-jadval).

7-jadval

Andijon viloyatida qurilish sohasida amalga oshirilmagan tender savdolari²⁴

mln. so‘m

Yillar	Amalga oshmagan tender soni	Tender summa	Tender ishtirokchilar soni			Tender ishtirokchilar soni FOIZDA(%)			Amalga oshirilmagan tenderlar summasi		
			0- (yo‘q)	1	2-3	0- (yo‘q)	1	2-3	0- (yo‘q)	1	2-3
2022	207	240673	58	87	62	28	42	30	67389	101083	72202
2023	512	85480	300	184	28	59	36	5	50433	30773	4274
2024	313	106651	170	113	30	54	36	10	57592	38394	10665
O‘rtacha jami:	1032	432805	528	384	120	51	37	12	175414	170250	87141

7-jadval ma’lumotlari 2022-yildan 2024-yil davomida Andijon viloyatida qurilish sohasida 432805 mln. so‘mlik 1032 ta tender savdolari amalga oshirilmaganligini ko‘rsatadi. Shundan ishtirokchilar soni bo‘yicha ko‘rib chiqilganda, umuman ishtirok etmaganlar 175414 mln. so‘mlik 528 ta (51 foiz), 1 dona ishtirokchi ishtirok etganlar 170250 mln. so‘mlik 384 ta (37 foiz), 2 dan 3 tagacha ishtirokchi ishtirok etganlar 87141 mln. so‘mlik 120 ta (12 foiz)ni tashkil etgan. 2022-yilda umuman ishtirok etmaganlar 67389 mln. so‘mlik 58 ta (28 foiz), 1 dona ishtirokchi ishtirok etganlar 101083 mln. so‘mlik 87 ta (42 foiz), 2 dan 3 tagacha ishtirokchi ishtirok etganlar 72202 mln. so‘mlik 62 ta (30 foiz)ni tashkil etgan. 2023-yilda umuman ishtirok etmaganlar 50473 mln. so‘mlik 300 ta (59 foiz), 1 dona ishtirokchi ishtirok etganlar 30773 mln. so‘mlik 184 ta (36 foiz), 2 dan 3 tagacha ishtirokchi ishtirok etganlar 4274 mln. so‘mlik 28 ta (5 foiz)ni tashkil etgan. 2024-yilda umuman ishtirok etmaganlar 57592 mln. so‘mlik 170 ta (54 foiz), 1 dona ishtirokchi ishtirok etganlar 38394 mln. so‘mlik 113 ta (36 foiz), 2 dan 3 tagacha ishtirokchi ishtirok etganlar 10665 mln. so‘mlik 30 ta (9 foiz)ni tashkil etgan.

²⁴ <https://tender.mc.uz/tender-list> ma’lumotlari asosida muallif tomonidan tuzilgan.

O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2022-yil 31-yanvardagi 46-sonli “Qurilish sohasida elektron davlat xaridlarini tashkil etish va amalga oshirish tartibini takomillashtirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi qaroriga muvofiq sohaviy qurilish-pudrat tashkilotlari elektron reytingi o‘lchovlari quyidagicha belgilangan. Tender predmetining qiymati va xavf-xatar toifasiga qarab, talabgorlarga qo‘yilgan minimal talab keltirilgan bo‘lib, ular 4 ta toifaga ajratilgan. Xavf-xatar toifasidagi ob’ektlar bo‘yicha bazaviy hisoblash miqdorining 20 ming barobaridan 400 ming barobari oralig‘ida baholanadi. Ushbu talabalarga muvofiq, Andijon viloyatida xavf-xatar toifasidagi ob’ektlariga qarab qurilish sohasida bekor bo‘lgan tender savdolari o‘zgarish tendensiyalari so‘ngi yillardagi o‘ziga xos xususiyatga ega bo‘lgan(8-jadval).

8-jadval

Andijon viloyatida qurilish sohasida bekor bo‘lgan tender savdolari²⁵

mln. so‘m

Yillar	Bekor bo‘lgan tender soni	Tender summa	Reyting					Reyting FOIZDA(%)					Reyting summasi				
			S	SS	D	DD	DDD	S	SS	D	DD	DDD	S	SS	D	DD	DDD
2022	24	92184	9	1	14			38	4	58			35030	3687	53467		
2023	12	19969	4		6	1	1	33		50	8	8	6590		9985	1598	1796
2024	30	197777	9	2	18		1	30	7	62		3	62468	13525	119790		1994
O‘rtacha jami:	66	309929	22	3	38	1	2	33	5	58	2	3	104088	17212	183242	1598	3789

8-jadval ma’lumotlaridan ko‘rinib turibdiki 2022-yildan 2024-yil davomida Andijon viloyatida qurilish sohasida 309929 mln. so‘mlik 66 ta tender savdolari bekor bo‘lgan. Shundan sohaviy qurilish-pudrat tashkilotlari elektron reytingi o‘lchovlari bo‘yicha ishtirokchilar sonini ko‘rib chiqadigan bo‘lsak, 22 ta (33 foiz) S-reyting bahosidagi (3-qoniqarli daraja), 3 ta (5 foiz) SS-reyting bahosidagi (2-qoniqarli daraja), 38 ta (58 foiz) D-reyting bahosidagi (3-quyi daraja), 1 ta (2 foiz) DD-reyting bahosidagi (2-quyi daraja), 2 ta (3 foiz) DDD-reyting bahosidagi (1-quyi daraja) pudrat tashkilotlarni tashkil etgan. 2022-yilda 92184 mln. so‘mlik 24 ta, shundan 35030 mln. so‘mlik 9 ta (38 foiz) S-reyting bahosidagi (3-qoniqarli daraja), 3687 mln. so‘mlik 1 ta (4 foiz) SS-reyting bahosidagi (2-qoniqarli daraja) va 53467 mln. so‘mlik 14 ta (58 foiz) D-reyting bahosidagi (3-quyi daraja) pudrat tashkilotlarni tashkil etgan. 2023-yilda 19969 mln. so‘mlik 12 ta, shundan 6590 mln. so‘mlik 4 ta (33 foiz) S-reyting bahosidagi (3-qoniqarli daraja), 9985 mln. so‘mlik 6 ta (50 foiz) D-reyting bahosidagi (3-quyi daraja), 1598 mln. so‘mlik 1 ta (8 foiz) DD-reyting bahosidagi (2-quyi daraja) va 1796 mln. so‘mlik 1 ta (8 foiz) DDD-reyting bahosidagi (1-quyi daraja) pudrat tashkilotlarni tashkil etgan. 2024-yilda 197777 mln. so‘mlik 30 ta, shundan 62468 mln. so‘mlik 9 ta (30 foiz) S-reyting bahosidagi (3-qoniqarli daraja), 13525 mln. so‘mlik 2 ta (7 foiz) SS-reyting bahosidagi (2-qoniqarli daraja), 119790 mln. so‘mlik 18 ta (63 foiz) D-reyting

²⁵ <https://tender.mc.uz/tender-list> ; <https://reyting.mc.uz/> ma’lumotlari asosida muallif tomonidan tuzilgan.

bahosidagi (3-quyi daraja) va 1994 mln. so‘mlik 1 ta (3 foiz) DDD-reyting bahosidagi (1-quyi daraja) pudrat tashkilotlarni tashkil etgan.

Muallif fikricha, qurilish sohasida tender savdolarida 1 dona ishtirokchi ishtirok etgan savdolar ulushi yuqori bo‘lishi byudjet tashkilotlarining qurilishlarini o‘z vaqtida yakunlash va sifatli amalga oshirishiga salbiy ta’sir ko‘rsatadi. Shunga ko‘ra, mintaqalarda davlat xaridlarini amalga oshirish usulini byudjet buyurtmachilari tomonidan tovar va xizmatlarni xarid qilishda tender savdolarida faqat bitta tadbirkorlik subyekti ishtirok etib, keyinchalik qo‘sishimcha talablar qo‘yilmagan holda takroriy tender savdolari tashkil etilib, unda ilgari qatnashgan tadbirkorlik subyekti qayta ishtirok etsa, tender savdolarini yakunlangan deb hisoblash maqsadga muvofiq.

Tahlillar so‘nggi yillarda mamlakatda davlat xaridlari tizimini takomillashtirishga qaratilgan chora-tadbirlarga ustuvorlik qaratilib kelinayotganligiga qaramay, bugungi kunda ushbu sohada o‘z yechimini kutayotgan muammolar mavjudligini ko‘rsatdi. Jumladan:

a) davlat xaridlarini amalga oshirishning normativ-huquqiy hujjatlarini takomillashtirish zaruriyatining mavjudligi:

- ayrim davlat buyurtmachilarga individual tarzda to‘g‘ridan-to‘g‘ri shartnomalar tuzish huquqini berilishi;

b) tadbirkorlik sub’ektlarining davlat xaridlari jarayonidagi ishtirokining pastligi:

- o‘tgan va ushbu davrda faol bo‘lgan tadbirkorlik sub’ektlarining soni 509 mingtani tashkil etgan bo‘lsa, shundan, 214 mingdan ortig‘i (faol tadbirkorlik sub’ektlar soniga nisbatan 42,2 %) davlat xaridlari bo‘yicha elektron tizimlaridan ro‘yxatdan o‘tgan;

d) davlat xaridlarida byudjet buyurtmachilarining mas’uliyatini oshirish:

- insofsiz ijrochilar to‘g‘risidagi nizomni takomillashtirish;

- ishtirokchilarining samaradorlik reytingini baholash tizimini joriy etish;

- insofsiz ijrochilar ro‘yxatiga shartnomaviy majburiyatlarni bajarmagan g‘oliblarni kiritish. Bugungi kunda ushbu ro‘yxatga 60 ta tadbirkorlik sub’ektlari kiritilib, shubhali yetkazib beruvchilar reyestrida mavjud bo‘lgan tadbirkorlik sub’ektlarning ishtiroki cheklandi;

e) davlat xaridlari bo‘yicha shartnomalarni ro‘yxatga olishda inson omili ishtirokini qisqartirish:

- davlat xaridlari orqali tuzilgan shartnomalarning davlat buyurtmachilar va ishtirokchilar o‘rtasida kelishmovchiliklar natijasida ijrosi to‘liq bajarilmaslik holatlari (bekor qilish holatlari jami xaridlarga nisbatan 10%);

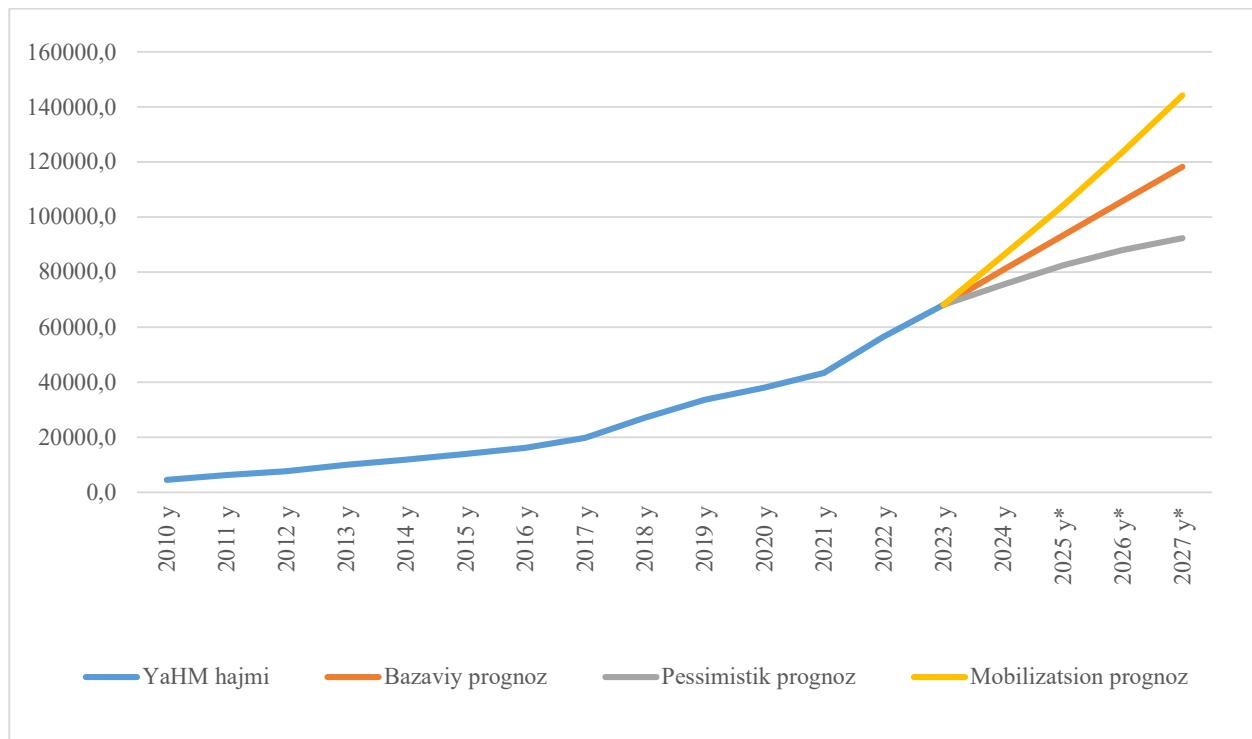
f) davlat xaridi jarayonlari bilan bog‘liq bo‘lgan boshqa holatlar:

- shikoyatlarni ko‘rib chiqish komissiyaning faoliyatini takomillashtirish;

- davlat buyurtmachilari va ishtirokchilar o‘rtasidagi nizolarning soni ortib bormoqda, bu esa byudjetdan ajratilgan mablag‘larni maqsadli ishlatalishiga ta’sir ko‘rsatmoqda.

Davlat xaridlarining iqtisodiy samaradorligini baholash maqsadida ishlab chiqilgan ko‘p omilli regression-korrelyatsion tahlil natijalariga asoslangan holda, Andijon viloyatida amalga oshirilgan jami davlat xaridlarining viloyat YaHM hajmi

o'sishiga bo'lgan ijobiy ta'siri va ular o'rta muddatli istiqbolda davlat xaridlari hajmining o'zgarishi hisobiga viloyat YaHMning rivojlanishi bo'yicha prognoz ko'rsatkichlarni ishlab chiqish lozim, ya'ni, bunda davlat xaridlarini amalga oshirish jarayonlarini isloh etish va rivojlanish tendensiyalaridagi o'zgarishlarning viloyat YaHM hajmiga ta'sirini baholashga asoslanildi (7-rasm).



7-rasm. Andijon viloyatida davlat xaridlarini amalga oshirish jarayonlarini takomillashtirish hisobiga viloyat YaHM hajmining rivojlanishi bo'yicha prognoz ko'rsatkichlar, mlrd. so'mda²⁶.

Bazaviy prognoz bo'yicha amalga oshirilgan hisob kitoblarga ko'ra, viloyat YaHM hajmi 2028-yilga qadar bo'lgan o'rta muddatli istiqbolda 2024-yilga nisbatan 32,2 foizga ortishi mumkinligi aniqlandi.

Ikkinchi prognoz ko'rsatkichlari pessimistik ssenariylar bo'yicha YaHM hajmi 1,3 foizga ortishi mumkinligi aniqlandi. Ushbu ko'rsatkich bazaviy prognoz bo'yicha olingan natijalarga nisbatan qariyb 23,4 foizga kamligi bilan xarakterlanadi.

Hisob kitoblarga ko'ra, bildirilgan takliflarga asoslangan holda davlat xaridlari tizimini takomillashtirilishi hisobiga davlat xaridini amalga oshirish jarayonlarining iqtisodiy samaradorligining keskin ortishi natijasida prognoz qilinayotgan davrda viloyat YaHM hajmini 68,8 foizga oshirish mumkin bo'ladi. Bu esa "O'zbekiston – 2030"²⁷ dasturida belgilangan strategik maqsadlarga muddatdan ilgari erishish imkoniyati mavjud ekanligidan dalolat beradi.

²⁶ Andijon viloyati Statistika agentligi Iqtisodiyot va Moliya boshqarmalari ma'lumotlari asosida muallif tomonidan hisoblangan.

²⁷ O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2023-yil 11-sentyabrdagi PF-158-sonli "«O'zbekiston - 2030» strategiyasi to'g'risida"gi farmoni. <https://lex.uz/ru/docs/6600413>.

XULOSA

Davlat xaridlarini amalga oshirish mexanizmini takomillashtirishning mintaqaviy xususiyatlariga bag‘ishlangan tadqiqot ishini amalga oshirish asosida quyidagi ilmiy xulosalar olinib, ilmiy taklif va amaliy tavsiyalar ishlab chiqilishiga erishildi:

1. Davlat xaridi – bu davlatning mahalliy, iqtisodiy, ijtimoiy va yashil barqarorlik maqsadlari bo‘yicha mavjud ehtiyojlarini qondirishga qaratilgan davlat byudjeti yoki nobyudjet mablag‘lari hisobidan to‘liq yoki qisman sotib olish jarayonida vujudga keladigan byudjet xarajatlarining maqsadliliginini ta’minlash imkonini beruvchi moliyaviy munosabatlar tizimi hisoblanadi.

2. Andijon viloyatida davlat xaridlarini amalga oshirish bo‘yicha elektron do‘kon orqali tuzilayotgan shartnomalar soni so‘nggi yillarda o‘sish tendensiyasiga ega bo‘lishiga qaramay, ushbu shartnomalar qiymati va ular asosida amalga oshirilgan to‘lovlarning umumiyligi davlat xaridi tarkibidagi ulushi pasayish tendensiyasiga ega bo‘lgan. Ushbu holat bir tomonidan davlat xaridlarini amalga oshirilishida axborot-kommunikatsion texnologiyalardan foydalanish jarayonlarining faollashganidan dalolat bersa, boshqa tomonidan, bu turdagи shartnomalar kichik summalarga tuzilganligi bilan xarakterlanadi;

3. Andijon viloyatida davlat xaridlari shartnomalari tuzish bo‘yicha reyting baholash natijalariga ko‘ra, Asaka, Balqchi tumanlari va Andijon shahri boshqa tumanlarga nisbatan yetakchilik qilsa, Bo‘ston, Ulug‘nor tumanlari va Xonabod shahri bu borada viloyatda past natijaga erishgan tumanlar qatoridan o‘rin egallaydi. Shu o‘rinda, reyting baholashning umumiyligi natijalarida ham markazlashgan xarakterdagi davlat xaridlarini amalga oshirish bo‘yicha viloyat markaziy boshqarmasi eng yuqori ko‘rsatkichga ega bo‘lgan;

4. Xodimlari umumiy sonining kamida 50 foizi nogironligi bo‘lgan shaxslar, ayollar, yoshlarni tashkil qilgan hamda mazkur shaxslarga to‘langan ish haqi umumiy mehnatiga haq to‘lash fondining kamida 50 foizini tashkil qilgan tadbirkorlik subyektlarining davlat xaridi jarayonlaridagi ishtirokini ta’minlash bo‘yicha imtiyozlarni joriy etish maqsadga muvofiq;

5. Mintaqlarda davlat xaridlari usulini byudjet buyurtmachilarini tomonidan tovar va xizmatlarini xarid qilishni tender savdolarida bitta tadbirkorlik subyekti ishtirok etgan taqdirda, davlat buyurtmachisi xarid qilish tartib-taomilini hamda tovarlarga (ishlarga, xizmatlarga) oid mezonlarni o‘zgartirmagan holda takroran savdoga joylashtirganda hamda takroriy tender savdolarining yagona ishtirokchisi ilgari ishtirok etgan tadbirkorlik subyekti bo‘lganda, tender savdolari o‘tkazilgan deb hisoblash maqsadga muvofiq;

6. Mintaqlardagi tadbirkorlik subyektlarini rag‘batlantirishni ular tomonidan o‘zi ishlab chiqargan tovar (ish, xizmat)larni davlat xaridlarining elektron savdo platformalari orqali sotilgan miqdorning 10 foizini soliqqa tortiladigan tushumdan chegirish tartibini joriy qilish maqsadga muvofiq;

7. Respublikada davlat xaridlarini amalga oshirishning tashkiliy mexanizmini takomillashtirishda Markaziy axborot portalida xavfni boshqarish (Risk management), turli mezonlar bo‘yicha monitoringni amalga oshirish (Monitoring

tools) hamda BI (Business intelligence) ma'lumotlar asosida tashkil etish modeliga asoslanishi maqsadga muvofiq;

8. Davlat xaridlari jarayonida sog'lom raqobat muhitini yaratishga taklif qilinayotgan tovarlar (ishlar, xizmatlar) narxlarini, ularning turlari kesimida jamoatchilik nazorati ostida shakllantirish tizimini joriy etish zarur;

9. Davlat xaridlari jarayonida ishtirok etuvchi ishlab chiqaruvchilarni qo'llab-quvvatlash, jumladan ular uchun keng imkoniyatlar yaratish, shu bilan birgalikda, offteyk-shartnomalarga asoslangan davlat xaridlarini amalga oshirish jarayoni bilan bog'liq bo'lgan uzoq muddatli shartnomalar tuzishni rag'batlantirish talab etiladi.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ № DSc.03/30.12.2019.I.01.11 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ НАЦИОНАЛЬНОМ УНИВЕРСИТЕТЕ
УЗБЕКИСТАНА**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ УЗБЕКИСТАНА ИМЕНИ
МИРЗО УЛУГБЕКА**

РЕЖАПОВ САЙДУЛЛА ХИКМАТУЛЛАЕВИЧ

**РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК**

08.00.07 – Финансы, денежное обращение и кредит

08.00.12 – Региональная экономика

**АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философии (PhD) по экономическим наукам**

Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована под номером В2024.4.PhD/iqt4162 в Высшей аттестационной комиссии при Министерстве высшего образования, науки и инноваций Республики Узбекистан.

Диссертация выполнена в Национальном Университете Узбекистана имени Мирзо Улугбека.

Автореферат диссертации опубликован на трех языках (узбекский, русский и английский (резюме) на веб-сайте Научного совета (www.nuu.uz) и информационно-образовательном портале «ZiyoNet» (www.ziyonet.uz).

Научный руководитель:

Азимов Рустам Содикович
доктор экономических наук, профессор

Умаров Абдувахоб Турсунович
кандидат экономических наук, доцент

Официальные оппоненты:

Рузметов Бахтияр
доктор экономических наук, профессор

Акрамов Азамат Рамзиддинович
доктор философии по экономическим
наукам

Ведущая организация:

**Ташкентский государственный
экономический университет**

Защита диссертации состоится в 14:00 часов 14 февраля 2025 года на заседании Научного совета № DSc.03/30.12.2019.I.01.11 при Национальном университете Узбекистана имени Мирзо Улугбека. (Адрес: 100174, город Ташкент, улица Университетская, д. 4. Тел.: (99871) 227-12-24, (71) 246-02-24, факс: (71) 246-90-80, e-mail: rektor@nuu.uz).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Национального университета Узбекистана имени Мирзо Улугбека (регистрационный номер №12). (Адрес: 100174, город Ташкент, улица Университетская, д. 4. Тел.: (99871) 227-12-24, (71) 246-02-24, факс (71) 246-90-80, e-mail: rektor@nuu.uz).

Автореферат диссертации разослан 30 января 2025 года.

(протокол реестра № 44 от 30 января 2025 года).



X.Н. Абулкосимов
Председатель научного совета по
присуждению ученых степеней, доктор
экономических наук, профессор

К.К. Мамбетжанов
Ученый секретарь научного совета по
присуждению ученых степеней, доктор
экономических наук, профессор

А.В. Вахабов
Председатель научного семинара при
научном совете по присуждению ученых
степеней, доктор экономических наук,
профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация докторской диссертации (PhD))

Актуальность и востребованность темы диссертации. Развитие рыночных экономических отношений в мире быстрыми темпами привело к существенному повышению роли процессов государственных закупок в странах. В частности, объем государственных закупок по отношению к валовому внутреннему продукту (ВВП) в странах-членах Организации экономического сотрудничества и развития составляет: “в Нидерландах – 20,9%, в Финляндии – 18,9%, в Японии и Германии – 18,1%, в то время как в Казахстане этот показатель составляет 10,1%, в Российской Федерации – 6,7%, а Кыргызстане – 6,2%”²⁸. Данная ситуация подчеркивает необходимость приоритетного внимания к реформам, направленным на совершенствование организационно-экономического механизма государственных закупок в целях обеспечения устойчивого развития экономики страны.

В проводимых научных исследованиях по всему миру вопросы цифровизации процессов государственных закупок, совершенствования принципов их организации, оценки экономической эффективности закупок, разработки эффективных форм их проведения, а также расширения участия субъектов предпринимательства в процессе государственных закупок изучаются как глобальные проблемы. В частности, приоритетными направлениями научных исследований являются совершенствование организационно-экономического механизма закупок, упрощение процедур заключения контрактов, развитие процессов поставки товаров и осуществления платежей между государственными заказчиками и поставщиками, а также расширение практики использования инноваций в системе государственных закупок.

В условиях “Нового Узбекистана” приоритет отдается реформам, направленным на расширение сферы государственных закупок, формирование здоровой конкурентной среды в отрасли, вовлечение субъектов предпринимательства в процесс государственных закупок, цифровизацию системы государственных закупок, предотвращение коррупции и различных нарушений в отрасли и обеспечения прозрачности процессов государственных закупок. В Республике для расширения участия субъектов предпринимательства в процессе государственных закупок “....необходимо внедрение требований к «местному контенту» в государственных закупках. На сегодняшний день из 70 тысяч местных производителей только 4 тысячи (6 процентов) зарегистрированы на портале кооперации... стимулирование увеличения доли местной продукции в государственных закупках”²⁹ свидетельствуют о приоритетности реформ, направленных на совершенствование механизма реализации государственных закупок в стране.

²⁸ www.oecd.org/en/topics/public-procurement.html; «Государственные (муниципальные) закупки государств - членов Евразийского экономического союза» (анализ показателей отчетности) обзор 2023. – Москва, – 2024. – 12 с. // <https://www.bing.com/ck/a?!&&p>.

²⁹ <https://president.uz/uz/lists/view/7481> // Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на встрече с предпринимателями страны в формате открытого диалога 20 августа 2024 года.

Данная диссертационная работа в определенной степени служит выполнению задач, установленных в Законе Республики Узбекистан ЗРУ-684 от 22 апреля 2021 года “О государственных закупках”, указах Президента Республики Узбекистан № УП-5780 от 13 августа 2019 года “О дополнительных мерах по усилению защиты частной собственности и гарантий прав собственников, коренному совершенствованию системы организации работ по поддержке предпринимательских инициатив, а также расширении доступа субъектов предпринимательства к финансовым ресурсам и производственной инфраструктуре”, № УП-158 от 11 сентября 2023 года “О Стратегии «Узбекистан – 2030», постановлениях Президента Республики Узбекистан № ПП-4544 от 5 декабря 2019 года “О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственных закупок и широкому привлечению субъектов предпринимательства к процессу государственных закупок”, № ПП-5171 от 2 июля 2021 года “О дополнительных мерах по обеспечению прозрачности и повышению эффективности государственных закупок”, № ПП-417 от 3 декабря 2024 года “О дополнительных мерах по поддержке производителей и созданию для них широких возможностей в государственных закупках”, Постановлении Кабинета Министров Республики Узбекистан №276 от 20 мая 2022 года “Об утверждении Положения о порядке организации и проведения процедур, связанных с осуществлением государственных закупок”, а также других нормативно-правовых актах, относящихся к данной сфере.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий Республики. Диссертационное исследование выполнено в соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологий Республики I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

Степень изученности проблемы. В экономической литературе теоретические основы государственных закупок исследованы в научных работах зарубежных экономистов-ученых, таких как V. Samuelson, F. Skott, D. Levin, J. Smit, Ye. Krasnokutskaya, K. Seym, Ye. K'erstad, S. Vagstad, T. Li, X. Chjeng, J. Roberts, A. Sveting, P. Bajari, R. Millan, S. Tadelis, D. Porta, A. Vannucci, D. Soreide³⁰.

³⁰ Samuelson W.F. Competitive bidding with entry costs // Economics Letters. – 1985. – Т. 17. – Р. 53–57; Scott F, Levin D., Smith J.L. Equilibrium in auctions with entry // American economic review. – 1994. – Т. 84. № 3. – Р. 585–599; Krasnokutskaya E., Seim K. Bid preference programs and participation in highway procurement auctions // American economic review. – 2011. – Т. 101. – № 6. – Р. 2653–2686; Kjerstad E., Vagstad S. Procurement Auctions with Entry of Bidders // International journal of industrial organization. – 2000. – Т. 18. – № 8. – Р. 1243–1257; Li T., Zheng X. Entry and competition effects in first-price auctions: theory and evidence from procurement auctions // Review of economic studies. – 2009. – Т. 76. – Р. 1397–1429; Roberts J.W., Sweeting A. Entry and selection in auctions // Duke University Working Paper, – 2010. – 57 p.; Bajari P., McMillan R., Tadelis S. Auctions versus negotiations in procurement: an empirical analysis // Journal of law, economics, and organization. – 2009. – Т. 25. – № 2. – Р. 372–399; Porta D. Vannucci A. Corrupt exchanges: empirical themes in the politics and political economy of corruption. – 2001. – Р. 14–21; Søreide T. Corruption in public procurement. Causes, consequences and cures // Chr. Michelsen Institute. – 2002. – № 1. – Р. 40–43.

Практические аспекты государственных закупок в странах с формирующимися рыночными отношениями проанализированы в научных трудах таких ученых, как А. Храмкин, Н. Максимов, М. Островная, Е. Подколзина, В. Бархатов, И. Загорский, С. Истомин, Е. Ковалева, И. Смотрицкая, К. Фамиева, А. Хвостов, О. Пономарева³¹.

Место государственных закупок в национальной экономике и приоритетные направления повышения эффективности их организации исследованы такими отечественными экономистами, как У. Бурханов, Т. Атамурадов, Ж. Умаров, С. Туробов, У. Ураков, К. Отажонов, А. Акрамов, К. Рахимов, Д. Гафуров, М. Оллаёров, Д. Халмурадов³².

В условиях либерализации экономики страны недостаточная степень комплексного исследования механизмов реализации государственных закупок в регионах и стимулирования субъектов предпринимательства, действующих на местном уровне, обуславливает выбор этой темы в качестве предмета исследования.

Связь диссертационного исследования с планами научно-исследовательских работ высшего образовательного учреждения, где выполнена диссертация. Диссертационное исследование выполнено в

³¹ Загорская Т.П., Пегин П.А. // Вестн. Тихоокеан. гос. ун-та. – 2014. – № 1 (32). – С. 247–252; Истомин С.В. Особенности институциональных механизмов в трансформируемой экономике // Истомин С.В. // Вестн. Челяб. гос. ун-та. – 2010. – № 6 (187). Экономика. Вып. 26. – С. 52–56; Истомин С.В. Природа институционального механизма // Истомин С.В. // Вестн. Челяб. гос. ун-та. – 2009. – № 1 (139). Экономика. Вып. 17. – С. 46–52; Ковалева Е.А. Институт государственных закупок как стимул инновационной активности хозяйственных субъектов // Ковалева Е.А. // Экономическая политика: на пути к новой парадигме: Пятнадцатый Дружер. чтения. – М., – 2013. – С. 217–222; Смотрицкая. И. Государственные закупки и формирование инновационной экономики/ Смотрицкая И.С., Черных // Вопр. экономики. – 2010. – № 6. – С. 108–117; Смотрицкая И. Институт контрактных тношений на рынке государственных заказов // Смотрицкая И., Черных С. // Вопр. экономики. – 2008. – № 8. – С. 108–118; Смотрицкая И.И., Проблемы формирования федеральной контрактной системы: теория и практика // Смотрицкая И. этап: экономическая теория, анализ, практика. – 2010. – № 2. – С. 39–52; Фамиева К.И. Принципы построения федеральной контрактной системы в Российской Федерации // Фамиева К. И. // Вопр. управления. – 2013. – № 2 (23); Хвостов А.А. Осенка системы государственных закупок на соответствие принципам осуществления эффективных закупок // Хвостов А.А. // Аудит и финанс. анализ. 2010. №1. – С. 184–193; Пономарева О.В. Государственные закупки как инструмент торговой политики в развивающихся странах. // Российский внешнеэкономический вестник, – 2014, – № 9. – Б. 101; Храмкин А. Международный опыт построения системы госзакупок. http://www.epgz.ru/_goszakaz/public/1397.9.10.2008, Максимов Н. Факторы сени и качества в международной практике тендерных торгов. <http://www.vneshmarket.ru/content/document/>; Ostrovnaya M., Podkolzina E. Antitrust enforcement in public procurement: the case of Russia // Journal of competition law and economics. – 2015; Бархатов В.И. Эффективность контрактных отношений в российском корпоративном секторе // Бархатов В.И., Кондратев Н.И. // Вестн. Моск. ун-та. – 2010. Сер. Экономика. – № 4. – С. 112–118.

³² Burxanov U., Atamurodov T. Davlat xaridi. O‘quv qo‘llanma. – T.: Fan va texnologiya, – 2012. – 152 b; Atamurodov T. O‘zbekistonda davlat xaridlari tizimini takomillashtirish. I.f.f.d. (PhD) diss. avtoref. – Toshkent, – 2021. – 62 b.; Umarov J.T. Davlat xaridlari tizimini takomillashtirishning metodologik jihatlari. I.f.f.d. (PhD) diss. avtoref. – Toshkent, – 2021. – 48 b; Turabov S.A. Byudjet tashkilotlarining davlat xaridlarini amalgaga oshirishdagi moliyaviy munosabatlarini takomillashtirish yo‘llari. I.f.f.d. (PhD) diss. avtoref. – Toshkent, – 2021. – 28 b; O‘roqov U. Davlat xaridlari tizimi: kecha va bugun // Bozor, pul va kredit jurnali. – T., – 2018. – № 8. <https://finance.uz/index.php/uz/fuz-menu-economy-uz/4051-davlat-xaridlari-tizimi-kecha-va-bugun>; Otajonov Q.O. Autsorsing xizmatlarini rivojlan-tirish asosida davlat xaridlarini sifatlari ta’minlash yo‘llari. // I.f.f.d. (PhD) diss. avtoref. – Nukus, – 2023. – 64 b; Akramov A.R. O‘zbekiston Respublikasida raqamli iqtisodiyot shapoitida davlat xaridlarini tashkil etish mexanizmini takomillashtipish. I.f.f.d. (PhD) diss. avtoref. – Toshkent, – 2023. – 58 b; Raximjonov K.I. O‘zbekiston Respublikasi IV tizimida davlat xaridlarini takomillashtirish istiqbollari. // I.f.f.d. (PhD) diss. avtoref. – Toshkent, – 2024. – 62 b; Gofurov D.B. O‘zbekistonda davlat va korporativ xaridlar jarayonini takomillashtirish. // I.f.f.d. (PhD) diss. avtoref. – Toshkent. – 2020. – 62 b; Оллоёров М., Холмурадов Д. Система Государственных закупок в Узбекистане. <http://publicfinance.uz/materials>.

соответствии с планом научно-исследовательских работ Национального университета Узбекистана имени Мирзо Улугбека в рамках научных исследований на тему FT-1852 “Совершенствование теоретических основ модернизации национальной экономики и обеспечения устойчивого экономического роста”.

Целью исследования является разработка научно обоснованных предложений и практических рекомендаций по совершенствованию механизма функционирования системы государственных закупок в регионах.

Задачи исследования:

изучение, систематизация и сравнение научно-теоретических основ функционирования государственных закупок;

исследование принципов проведения государственных закупок и факторов, влияющих на этот процесс в регионах;

сравнительный анализ моделей государственных закупок, сформировавшихся в мире, и их особенностей;

изучение правовых и институциональных основ функционирования государственных закупок в регионах Узбекистана;

исследование и анализ региональных особенностей организации государственных закупок;

оценка тенденций развития процессов организации и проведения государственных закупок в регионах Республики;

разработка научных предложений и практических рекомендаций по совершенствованию организационно-экономического механизма осуществления государственных закупок;

научное обоснование прогнозных сценариев развития процессов осуществления государственных закупок в среднесрочной перспективе.

Объектом исследования являются государственные закупки бюджетных заказчиков Андижанской области.

Предметом исследования является совокупность экономических отношений, возникающих в процессе совершенствования механизма функционирования государственных закупок в регионах.

Методы исследования. В ходе исследования использованы методы логического и сравнительного анализа, индукции и дедукции, анализа и синтеза, статистической группировки, системного подхода, эконометрического моделирования и прогнозирования.

Научная новизна исследования состоит в следующем:

обосновано предложение повышения социальной и экономической эффективности государственных закупок в регионах путем предоставления особого приоритета в процессе государственных закупок тем субъектам предпринимательства, у которых не менее 50% сотрудников составляют лица с ограниченными возможностями и молодежь, а также не менее 50% фонда оплаты труда направляются на их заработную плату;

разработано предложение по совершенствованию процедуры государственных закупок в регионах, согласно которому, если в тендерных торгах на закупку товаров и услуг бюджетными заказчиками участвует только

один субъект предпринимательства, следует организовать повторные торги без введения дополнительных требований, при этом, если ранее участвовавший субъект предпринимательства снова принимает участие в повторных торгах, они считаются завершенными;

разработано предложение по совершенствованию механизма стимулирования субъектов предпринимательства, действующих в регионах, в процессе государственных закупок путем внедрения порядка, согласно которому 10% от стоимости товаров и услуг, произведенных такими субъектами и реализованных через электронную торговую платформу государственных закупок, вычитаются из налогооблагаемой базы;

обосновано предложение по созданию здоровой конкурентной среды в процессе государственных закупок путем внедрения системы общественного контроля за формированием цен на товары и услуги по всем их видам.

Практические результаты исследования заключаются в следующем:

рассчитаны рейтинговые показатели районов Андижанской области на основе показателей количества заключенных контрактов в различных секторах для проведения государственных закупок;

оценены показатели экономической эффективности процессов организации и проведения государственных закупок;

разработаны стратегические направления развития процессов организации и проведения государственных закупок;

выявлены возможности для совершенствования организационно-экономического механизма осуществления государственных закупок;

разработаны прогнозные показатели по дальнейшему развитию процессов осуществления государственных закупок в среднесрочной перспективе.

Достоверность результатов исследования. Достоверность результатов исследования определяется получением использованной в диссертации информационной базы из официальных источников, таких как Министерство экономики и финансов Республики Узбекистан, Агентство статистики при Президенте Республики Узбекистан, Управление экономики и финансов Андижанской области, Управление Казначайской службы Андижанской области, Управление статистики области и Товарно-сырьевая биржа Республики Узбекистан, достоверность разработанных научных предложений и практических рекомендаций объясняется их соответствием целевым государственным программам, направленным на совершенствование организационно-экономического механизма реализации государственных закупок в республике, а также тем, что соответствующие выводы были приняты к внедрению ответственными организациями.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость результатов исследования определяется тем, что полученные научные выводы могут быть использованы для проведения научно-исследовательских работ, направленных на совершенствование организационно-экономического механизма осуществления государственных закупок в стране, повышение экономической эффективности закупок, а также

определение приоритетных направлений стратегии развития системы государственных закупок.

Практическая значимость результатов исследования определяется тем, что разработанные в нем предложения и рекомендации могут быть использованы в качестве совершенствования нормативно-правовой базы для эффективной организации государственных закупок в республике, для разработки законодательства в области государственных закупок, внесения изменений и дополнений в соответствующие законы, а также для разработки целевых государственных программ и комплексных мероприятий, направленных на системное совершенствование данной сферы. Кроме того, соответствующие результаты работы могут быть использованы для совершенствования учебных материалов по таким дисциплинам, как «Государственные финансы», «Финансы», «Система казначейства», «Государственные закупки», «Государственные и местные бюджеты», а также в процессе преподавания в высших учебных заведениях.

Внедрение результатов исследования. На основе полученных научных данных по региональным особенностям совершенствования механизма осуществления государственных закупок:

предложение повышении социальной и экономической эффективности государственных закупок в регионах путем предоставления особого приоритета в процессе государственных закупок тем субъектам предпринимательства, в которых не менее 50% сотрудников составляют лица с ограниченными возможностями и молодежь, а также не менее 50% фонда оплаты труда выделяется на их заработную плату. Оно было использовано при разработке пунктов 1, 2, 3 Приложения 1 к Постановлению Президента Республики Узбекистан ПП-249 от 10 июля 2024 года «О мерах по совершенствованию системы государственных закупок и стимулированию участия в ней субъектов малого предпринимательства» (Справка Министерства экономики и финансов Республики Узбекистан № 08/44-2-21634 от 17 октября 2024 года). В результате реализации данного предложения повысится уровень государственной поддержки лиц с ограниченными возможностями, женщин, молодежи и предпринимателей в рамках государственных закупок в республике;

предложение по совершенствованию процедуры государственных закупок в регионах, согласно которому, если в тендерных торгах на закупку товаров и услуг бюджетными заказчиками участвует только один субъект предпринимательства, необходимо организовать повторные торги без введения дополнительных требований, при этом, если ранее участвовавший субъект снова подает заявку на повторные торги, они считаются завершенными. Оно было использовано при разработке абзаца 5 пункта 5 Постановления Президента Республики Узбекистан ПП-249 от 10 июля 2024 года «О мерах по совершенствованию системы государственных закупок и стимулированию участия в ней субъектов малого предпринимательства» (Справка Министерства экономики и финансов Республики Узбекистан № 08/44-2-21634 от 17 октября 2024 года). Реализация настоящего предложения

будет способствовать своевременному выделению средств бюджетными организациями и эффективному проведению закупок;

предложение по совершенствованию механизма стимулирования субъектов предпринимательства, действующих в регионах, в процессе государственных закупок путем внедрения порядка, согласно которому 10% от суммы стоимости товаров и услуг, произведенных такими субъектами и реализованных через электронную торговую платформу государственных закупок, вычтены из налогооблагаемой базы. Оно было использовано Министерством экономики и финансов Республики Узбекистан при разработке «Нормативно-правовых актов по вопросам развития отраслей и сфер экономики и мер по их реализации» (Справка Министерства экономики и финансов Республики Узбекистан № 08/44-2-21634 от 17 октября 2024 года). Внедрение данного предложения приведет к созданию механизма поддержки субъектов предпринимательства в регионах через государственные закупки, что повысит их доходы и обеспечит дополнительные ресурсы для развития их деятельности;

предложение по создании здоровой конкурентной среды в процессе государственных закупок путем внедрения системы формирования цен на товары и услуги под общественным контролем по всем их видам. Оно было использовано при разработке абзаца 1 пункта 8 Постановления Президента Республики Узбекистан ПП-249 от 10 июля 2024 года «О мерах по совершенствованию системы государственных закупок и стимулированию участия в ней субъектов малого предпринимательства» (Справка Министерства экономики и финансов Республики Узбекистан № 08/44-2-21634 от 17 октября 2024 года). Внедрение данного предложения приведет к переводу процесса государственных закупок в электронном формате, что повысит прозрачность и конкуренцию, снизит цены и обеспечит возможность для уполномоченных органов мониторить эффективное использование бюджетных средств.

Апробация результатов исследования. Результаты исследования обсуждены на 4 международных и 4 республиканских научно-практических конференциях.

Опубликованность результатов исследования. По теме диссертации опубликованы всего 12 научных работ, из них 4 статьи в научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан для публикации основных результатов докторских диссертаций, в том числе, 3 статьи – в республиканских, 1 статья - в зарубежном журналах.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объем диссертации составляет 137 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обоснованы актуальность и востребованность темы диссертационного исследования, раскрыты цель и основные задачи исследования, приведены объект и предмет исследования, обосновано соответствие исследовательской работы приоритетным направлениям развития науки и технологий республики, описаны научная новизна и практические результаты исследования, раскрыты достоверность, научная и практическая значимость результатов исследования, приведены сведения о внедрении в практику результатов исследования, апробации и опубликованности, а также общие сведения о структуре и объеме диссертации.

В первой главе диссертации **“Научно-теоретические основы осуществления государственных закупок”** определены научные подходы к реализации государственных закупок, принципы их осуществления и факторы, влияющие на этот процесс. Также рассмотрены модели реализации государственных закупок и их характерные особенности.

С развитием системы рыночных экономических отношений в мире возрастает актуальность повышения эффективности использования государственных финансовых ресурсов, в том числе внедрения современных механизмов осуществления государственных закупок как с научной, так и с практической точки зрения.

В отношении экономической категории государственные закупки исследованы подходы таких экономистов из дальнего зарубежья, как А. Смит, С. Эрроусмит, С. Шиво-Кампо, а также экономистов зарубежья, таких как А.В. Пикулик, Т.Ф. Рябова, Г.И. Мартиненко, А.А. Демин Н.В. Настерович. Также изучены экономические взгляды отечественных ученых-экономистов У. Урокова, Г. Касимовой, У. Бурханова, С.А. Туробова, Ж.Т. Умарова. Согласно анализам, на сегодняшний день в экономической литературе не сформирован единый общий подход к понятию государственного заказа. Эта ситуация объясняется стремительным развитием рыночных экономических отношений в мире, возникновением различных социально-экономических кризисных ситуаций как на глобальном, так и на национальном уровнях, уровнем развития национальных экономик и приоритетными направлениями социально-экономических реформ, а также разнообразием объектов исследования, осуществляемых экономистами.

Исходя из анализа, в данной исследовательской работе автором разработано авторское определение экономической категории «государственные закупки». «Государственный закупки - это система финансовых отношений, которая возникает в процессе закупки товаров и услуг за счет государственного бюджета или внебюджетных средств для удовлетворения существующих потребностей государства в области местных (муниципальных), экономических, социальных и экологических целей, обеспечивающая целесообразность бюджетных расходов».

В процессе совершенствования механизма осуществления государственных закупок целесообразно обеспечивать поддержку

хозяйствующих субъектов и местных производителей, работающих в регионах (рис. 1).



Рис. 1. Усовершенствованный механизм государственных закупок³³.

Реализация механизма государственных закупок для поддержки хозяйствующих субъектов, в которых не менее 50% от общей численности работников составляют лица с инвалидностью и молодежь, а также внедрение порядка вычета из налогооблагаемой выручки 10% от суммы проданных через электронную торговую платформу товаров и услуг позволит поддержать хозяйствующие субъекты через механизм закупок и расширить их участие в государственных закупках.

Экономист Д.Одинаев отмечает, что “на основе экономических потенциалов, определённых для регионов и территориальных единиц, можно сократить экономическое неравенство, разрабатывая новые подходы к развитию, исходя из условий, потенциала и возможностей региона, что увеличит эффективность их использования”³⁴. Это подтверждает, что, исходя из возможностей региона, можно повысить эффективность государственной поддержки производителей, а также предоставить им расширенные возможности, осуществляя закупки за счёт государственного и внебюджетного финансирования. Кроме того, особое внимание уделяется «расширению возможностей участия женщин и молодежи в системе государственных закупок в целях поддержки предпринимательства» в регионах.

Неправильная организация системы государственных закупок может привести к неэффективному использованию государственных расходов в сравнении с ВВП страны и возникновению избыточных расходов. Этот процесс был глубоко исследован А. Вагнером, который научно обосновал, что

³³ Авторская разработка.

³⁴ Odinaev D. Sh. O'zbekiston mintaqalari iqtisodiy salohiyatidan samarali foydalanish yo'nalishlari. Iqt. fan. falsafa dok. (PhD) diss. avtoref., – Toshkent, – 2024. – 57 b.

быстрые темпы экономического роста могут в конечном итоге привести к увеличению государственных расходов.

Во второй главе диссертации “**Особенности и тенденции развития осуществления государственных закупок в Узбекистане**” проанализированы институциональные аспекты реализации государственных закупок и тенденции развития процессов осуществления государственных закупок. Также в Андижанской области разработаны рейтинговые показатели по регионам и отраслям для осуществления государственных закупок.

Проанализированы тенденции развития процессов реализации государственных закупок в Андижанской области, а также разработаны рейтинговые показатели по регионам для реализации государственных закупок. Приоритетное внимание, уделяемое реформам по либерализации экономики страны, способствует дальнейшему развитию системы экономических отношений, характерных для рыночной экономики.

Таблица 1

Тенденции развития государственных закупок, осуществляемых в Андижанской области³⁵

Показатели	Годы				
	2019	2020	2021	2022	2023
Стоимость заключенных контрактов по государственным закупкам (в млн. сум)	1 740 817	1 881 010	2 154 279	2 662 183	5 924 331
Количество заключенных контрактов по государственным закупкам (в единицах)	34 921	66 757	64 013	61 022	122 155
Объем выполненных платежей по государственным закупкам (в млн. сум)	1 639 625	1 794 092	2 022 758	2 521 504	5 515 524

Анализ данных, представленных в таблице 1, показывает, что в период с 2020 по 2022 годы количество заключенных контрактов по государственным закупкам в Андижанской области снизилось на 8,6% или на 5735 контрактов. Однако в этот период наблюдается устойчивая тенденция роста стоимости контрактов и объема выполненных платежей. Также к 2023 году показатели государственных закупок в области значительно возросли по сравнению с 2022 годом. В частности, количество заключенных контрактов по государственным закупкам увеличилось в 2,0 раза, а общий объем платежей по этим контрактам возрос в 2,7 раза, согласно анализу структурных показателей государственных закупок в Андижанской области за период с 2019 по 2023 годы, 42,3% контрактов было заключено через электронные магазины, 33,3% составляют контракты, заключенные напрямую, и 14,8% - контракты, заключенные на основе запросов³⁶.

³⁵ Рассчитано на основе данных управлений Экономики и финансов и Казначайской службы Андижанской области.

³⁶ Рассчитано на основе данных управлений Экономики и финансов и Казначайской службы Андижанской области.

В данном исследовании проанализированы тенденции изменений государственных закупок не только в Андижанской области, но и во всех областях республики (таблица 2).

Согласно данным таблицы 2, в 2021 году общий объем ВРП страны составил 820537 млрд. сумов, при этом доля государственных закупок составила 7%. В 2023 году объем ВРП достиг 1192163,0 млрд. сумов, а доля государственных закупок снизилась до 6%. В 2023 году государственные закупки увеличились по сравнению с 2021 годом на 20083 млрд. сум, что составляет 35%. В Бухарской и Ферганской областях количество контрактов по государственным закупкам уменьшилось.

Таблица 2
Государственные закупки, осуществленные в регионах³⁷, млрд сум

№	Территория	2021					2023					Рост (2023/2021)				
		ВРП	Доля %	Количество	Сумма закупки	В том числе		ВРП	Доля %	Количество	Сумма закупки	В том числе		Количества	Сумма закупки	%
						Электронный магазин	Доля %					Электронный магазин	Доля %			
	Jam'i:	820537	7%	1105005	56279	2491	4%	1192163	7%	1180086	78764	4938	6%	75081	22485	140%
1	Респ. Каракалпакстан	29738	8%	80456	2510	176	7%	39430	8%	86846	3271	275	8%	6390	761	130%
2	Андижан обл.	48894	4%	64013	2154	123	6%	76307	8%	122155	5924	276	5%	58142	3770	275%
3	Бухара обл.	43070	8%	73576	3473	219	6%	60029	7%	67608	4345	320	7%	-5968	872	125%
4	Джизак обл.	25632	9%	55012	2423	116	5%	37132	8%	57639	3092	302	10%	2627	669	128%
5	Кашкадарья обл.	49398	9%	70426	4383	158	4%	68455	9%	70734	6302	325	5%	308	1919	144%
6	Навои обл.	61118	4%	51746	2192	110	5%	85964	3%	53417	2714	210	8%	1671	522	124%
7	Наманган обл.	40269	9%	64007	3738	155	4%	57443	7%	65611	4040	327	8%	1604	302	108%
8	Самарканд обл.	59260	7%	82432	4289	196	5%	84094	5%	85237	4519	396	9%	2805	229	105%
9	Сурхандарьинская обл.	33591	12%	76213	3869	120	3%	46840	10%	83115	4811	311	6%	6902	941	124%
10	Сырдарья обл.	16865	9%	44099	1436	100	7%	23940	8%	47645	1897	184	10%	3546	461	132%
11	Г. Ташкент	139397	11%	177818	15176	476	3%	210207	11%	188827	23721	1033	4%	11009	8545	156%
12	Ташкент обл.	91317	5%	92621	4486	189	4%	118825	5%	94819	5686	370	7%	2198	1200	127%
13	Фергана обл.	55832	7%	97195	3645	218	6%	77671	7%	81005	5186	347	7%	-16190	1541	142%
14	Хорезм обл.	29737	8%	75391	2503	135	5%	43463	7%	75428	3256	262	8%	37	753	130%

В городе Ташкент, в Кашкадарьинской, Андижанской, Ферганской, Хорезмской областях и Каракалпакстане количество государственных закупок увеличилось на 30% и более. Регионами с наименьшим ростом государственных закупок являются Наманганская и Самаркандская области. В составе государственных закупок доля закупок через электронные магазины в 2023 году по сравнению с 2021 годом увеличилась на 2%. Анализы показывают, что это положительно сказывается на росте ВРП и доходов действующих хозяйствующих субъектов в этих регионах. В свою очередь, это способствует увеличению прибыли предпринимательских субъектов в данном

³⁷ Составлено на основе информации Министерства экономики и финансов Республики Узбекистан и Товарно-сырьевой биржи.

регионе, более эффективному использованию местных бюджетных средств и увеличению доходов местных бюджетов.

Государственные закупки играют ключевую роль в социально-экономическом развитии регионов, оказывая прямое влияние на валовый региональный продукт, деятельность хозяйствующих субъектов в регионе и на карту производителей товаров в данном регионе (см. рисунок 2). Закупки товаров и услуг местными бюджетными заказчиками в национальных магазинах способствуют увеличению доходов этих хозяйствующих субъектов, что в конечном итоге способствует росту валового регионального продукта.

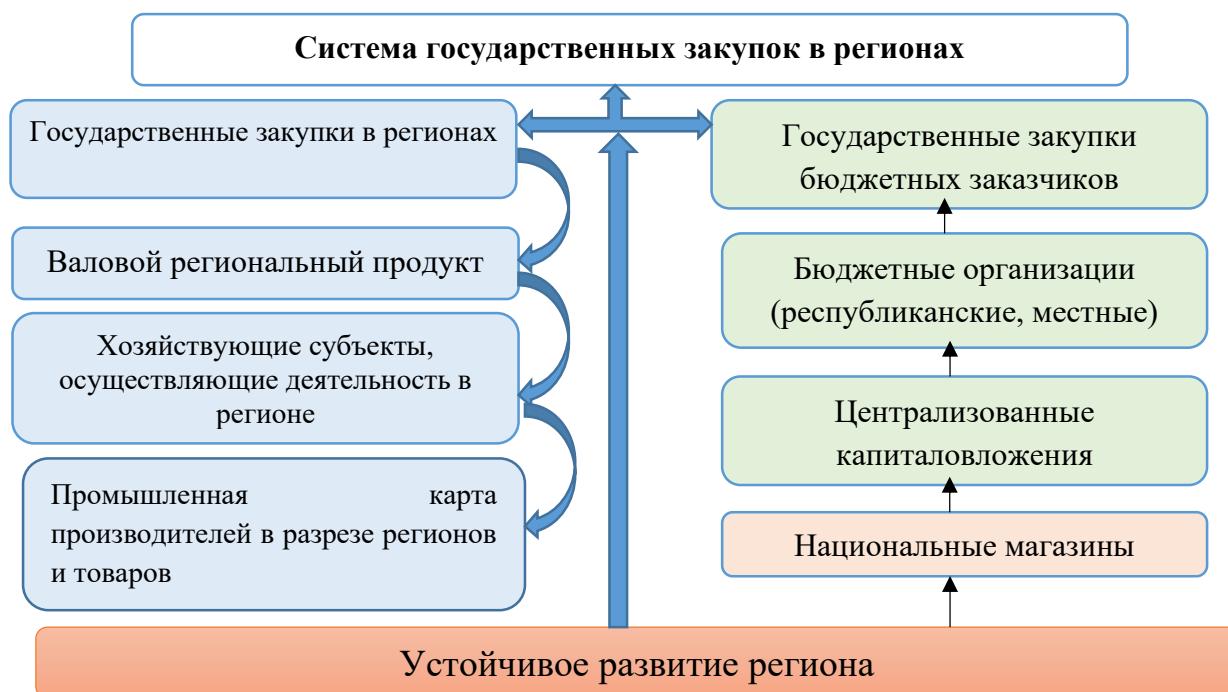


Рис.2. Влияние госзакупок на развитие регионов³⁸

Анализ тенденций развития государственных закупок в Андиджанской области за последние годы (рис. 3) показывает, что в период с 2019 по 2023 годы общий объем заключенных контрактов через конкурсы (снижение с 8,1% до 2,2%), тендера (рост с 0,4% до 1,0%) и аукционы (снижение с 6,6% до 1,3%) сократился в 3,4 раза, с 15,1% до 4,5% от общего объема заключенных контрактов.

В частности, доля контрактов, заключенных через электронные магазины, в составе всех контрактов увеличилась с 39,1% в 2019–2020 годах до 51,5%, однако в период с 2020 по 2023 годы наблюдается тенденция к снижению, и эта доля уменьшилась до 30,2%. Этот показатель характеризуется тем, что он на 8,9% ниже по сравнению с показателем 2019 года. Вместе с тем, доля государственных закупок, осуществляемых через заключение централизованных прямых контрактов, увеличилась с 45,7% до 65,3%, увеличившись на 19,6 пункта в период с 2019 по 2023 год (см. рисунок 3).

³⁸ Авторская разработка.



Рис.3. Структура государственных закупок, осуществленных в Андижанской области, по количеству контрактов, в процентах от общего объема³⁹

Анализ доли заключенных контрактов по государственным закупкам в разрезе районов Андижанской области приведен в таблице 3.

**Таблица 3
Количество контрактов на государственные закупки в разрезе регионов Андижанской области, в процентах от общего числа⁴⁰**

Регионы	Годы				
	2019	2020	2021	2022	2023
Всего по Андижанской области	34921	66757	64013	61022	122618
	100 %				
В том числе, в процентах					
Кургантепинский район	2,8	4,6	4,8	4,8	4,3
Алтынкульский район	1,9	3,5	3,6	3,5	3,6
Андижанский район	1,4	5,2	3,6	3,5	3,5
Асакинский район	5,8	5,6	6,2	5,4	5,2
Балыкчинский район	3,6	4,5	4,6	5,1	5,0
Булакбашинский район	1,6	2,9	3,1	2,5	3,0
Бустанский район	1,0	2,7	2,6	2,6	2,1
город Андижан	1,7	6,1	4,8	4,6	4,9
город Ханабад	2,0	2,9	2,6	2,6	2,3
Джалакудукский район	1,3	3,6	3,7	3,9	3,0
Избосканский район	3,2	5,1	3,9	3,8	3,6
Мархаматский район	2,5	4,1	4,0	4,0	3,6
Пахтаабадский район	2,4	3,8	3,9	3,6	3,7
Улугнарский район	0,8	2,9	2,7	3,5	2,8
Ходжаабадский район	2,9	5,1	4,5	3,9	3,7
Шахриханский район	3,2	4,2	4,3	3,9	3,9
Управление Андижанской области	61,8	33,1	37,1	38,9	41,9

³⁹ Рассчитано автором.

⁴⁰ Рассчитано автором.

Согласно данным таблицы 3, в 2019 году в Улугнорском районе (0,8% от общего числа контрактов) было зафиксировано наименьшее количество заключенных контрактов по государственным закупкам по сравнению с другими районами области, а к 2023 году в Бустанском районе (2,1% от общего числа контрактов) количество заключенных контрактов по государственным закупкам оказалось самым низким среди других районов. В частности, самый высокий показатель по количеству заключенных контрактов по государственным закупкам в 2019–2023 годах был зафиксирован в Асакинском районе (5,8% и 5,2% от общего числа контрактов соответственно).

В 2023 году доля субъектов малого бизнеса в структуре валового регионального продукта (ВРП) составила 66,0%, что на 1,1 пункта больше по сравнению с 2022 годом. По состоянию на 1 января 2024 года количество малых предприятий и микроформ (за исключением фермерских и дехканских хозяйств) составило 24 381, что на 14 657 единиц или 38% меньше по сравнению с 2023 годом. В 2023 году было организовано 4 185 новых малых предприятий и микроформ, что на 22,5% меньше по сравнению с 2022 годом. Количество субъектов малого предпринимательства на 1 000 человек населения области составило 7,2 единицы, что на 4,5 единицы меньше по сравнению с 2022 годом. По состоянию на 1 января 2024 года наибольшие показатели по количеству субъектов малого предпринимательства на 1 000 человек населения в области были зафиксированы в городе Андижане (13,8 единицы), в Бустонском районе (10,8 единицы), в Ходжаободском районе (10,0 единиц) и в городе Хонобод (9,6 единиц). В 2023 году, если рассматривать вновь организованные малые предприятия и микроформы по отраслям, наибольшее количество новых субъектов приходится на торговлю (43%), промышленность - 20%, и на сельское хозяйство и строительство - по 7%⁴¹.

Численность лиц с ограниченными возможностями в Андижанской области «по состоянию на 1 декабря 2023 года составила 80 624 человека, что составляет в среднем 237,5 человек на каждые 10 000 жителей, к 1 декабря 2024 года их количество увеличилось до 86 085, что составляет в среднем 253,6 человека на каждые 10 000 жителей. Мы можем увидеть, что число лиц с ограниченными возможностями увеличилось на 6,8% за рассматриваемый период. По состоянию на 1 декабря 2024 года общее количество трудоустроенных лиц с ограниченными возможностями составило 757 человек»⁴².

В Андижанской области наблюдается ежегодное увеличение доли субъектов малого бизнеса в составе ВРП. При закупке товаров и услуг в национальных магазинах в рамках государственных закупок поставщиками в основном являются местные производители в регионах. Поэтому будет целесообразно проанализировать ситуацию с государственными закупками, осуществлямыми бюджетными заказчиками через национальные магазины в

⁴¹ Анализ показателей малого бизнеса Андижанской области за январь–декабрь 2023 года - Review.uz.

⁴² Составлено на основе данных Андижанского областного управления Национального агентства социальной защиты населения.

2022–2023 годах. “В 2022 году по области было заключено 7035 контрактов на сумму 59 162,0 млн. сум, общая экономия составила 11 090 млн. сум. В 2023 году по области было заключено 13 118 контрактов на сумму 158 823,0 млн. сум, а общая экономия составила 25 069 млн. сум. Из них в 2022 году было аннулировано 297 контрактов на сумму 3 848 млн. сум, в 2023 году – 519 контрактов на сумму 9 616 млн. сум”⁴³. Примечательно, что более 50% аннулированных контрактов были отменены заказчиками. На аннулирование контрактов непосредственно повлияли такие факторы, как низкие цены на товары (работы, услуги) или другие причины (таблица 4).

Таблица 4
Данные о государственных закупках, осуществленных в национальных магазинах бюджетными заказчиками по Андикянской области⁴⁴

Наименование	2023 год			2022 год			млн. сум
	Кол-во контак-тov	Сумма контак-тov	Сэконом-ленная сумма	Кол-во контак-тov	Сумма контак-тov	Сэконом-ленная сумма	
Всего:	13 118	158 823	25 069	7 035	59 162	11 090	
Новые контракты	47	424	15	34	92	6	
Платежи произведены	276	7 909	1 683	146	1 377	643	
Поставка осуществлена	12 276	140 874	20 168	6 558	53 845	9 042	
Аннулированные контракт	519	9 616	3 203	297	3 848	1 398	
Работы	7 237	46 095	3 684	4 175	18 858	2 284	
Новые контракты	29	199	5	29	74	3	
Платежи произведены	128	561	74	105	318	62	
Поставка осуществлена	6 831	43 124	3 446	3 855	17 600	2 099	
Аннулированные контракт	249	2 211	159	186	866	119	
Товары	5 702	110 437	21 317	2 832	40 082	8 785	
Новые контракты	16	194	10	5	18	3	
Платежи произведены	147	7 334	1 606	41	1 060	581	
Поставка осуществлена	5 287	95 750	16 657	2 675	36 023	6 923	
Аннулированные контракт	252	7 159	3 044	111	2 982	1 278	
Услуги	179	2 292	68	28	222	21	
Новые контракты	2	32					
Платежи произведены	1	14	3				
Поставка осуществлена	158	2 000	65	28	222	21	
Аннулированные контракт	18	246					

⁴³ Составлено на основе данных Андикянской областной товарно-сырьевой биржи.

⁴⁴ Рассчитано на основе данных управлений Экономики и финансов и Казначайской службы Андикянской области.

На основе приведенных выше аналитических данных, по мнению автора, будет целесообразно дальнейшее поддержание доли субъектов малого бизнеса в стране и ее регионах, а также стимулирование их через предоставление дополнительных льгот. В частности, при осуществлении государственных закупок за счет бюджетных средств целесообразно предоставить дополнительные льготы национальным производителям, а также стимулировать предпринимательские субъекты, у которых не менее 50% сотрудников составляют лица с ограниченными возможностями, женщины и молодежь, а также не менее 50% фонда оплаты труда выделяется на их заработную плату.

В соответствии с приведенной в таблице 5 информацией, было исследовано, как предоставление 10%-й скидки на поступления от государственных закупок повлияет на бюджетные поступления на примере трех налогоплательщиков НДС в период с 2019 по 2023 годы. То есть из общей выручки вычитали налог на добавленную стоимость в размере 12%, из оставшейся суммы вычитали маржу предприятия в размере 20%, а затем из этой суммы вычитали сумму скидки в размере 10%, а затем из оставшейся суммы рассчитывали налог на прибыль в размере 15%.

Таблица 5

Анализ влияния 10% налогового вычета с поступлений от государственных закупок на бюджетные доходы (на примере выборочного предприятия, заключившего контракты на сумму 1–2 млрд. сум)⁴⁵, в млн. сум

№	Наименование предприятия	Государственные закупки в соответствии с доход и платный налог доход от (Налоговая ставка: НДР 12%, ФС 15 %). предложение 10 процентов сделано привилегия в новизне диссертации													Государственные закупки за счет налог доход (+;-) (2023/2019, 2023/2020)	Скидка 10% из суммы съемный налог доход доля в %			
		2019 год		2020 год		2021 год		2022 год		2023 год									
		Доход	налого вая сумма от скидки 10%	Налог доход	Доход	налого вая сумма от скидки 10%	Налог доход	Доход	налого вая сумма от скидки 10%	Налог доход	Доход	налого вая сумма от скидки 10%	Налог доход	Сумма	%				
	ВСЕГО:	2 766	7	73	3 984	11		11 319	30		9 481	25		11 971	32	316	101	336%	10%
1	"GOOD HOPE GROPE" XK	1 687	4	45	2 037	5	54	4 083	11	108	3 904	10	103	6 863	18	181	137	307%	10%
2	ООО "BENET"	1 079	3	28	1 947	5	51	1 859	5	49	2 189	6	58	1 808	5	48	19	68%	10%
3	"AT-GOOD SERVIS" MCHJ							5 377	14	142	3 389	9	89	3 300	9	87	-55	-39%	10%

Согласно анализам (таблица 5), "GOOD HOPE GROPE" за 5 лет компания получила в общей сложности 18 млрд. 573 млн. сум, из которых 490 млн. сум должны были быть удержаны в виде налога на прибыль, если из суммы, подлежащей налогообложению, предоставить скидку в 10%, эта сумма сократится на 49 млн. сум или на 10%, что приведет к снижению поступлений в бюджет. Однако, в 2023 году по сравнению с 2019 годом поступления в

⁴⁵ Рассчитано на основе данных управлений Экономики и финансов и Казначайской службы Андижанской области.

бюджет увеличились на 137 млн. сум, или на 307%. В компании ООО “BENET” в 2023 году по сравнению с 2019 годом сумма поступлений в бюджет увеличилась на 19 млн. сум, или на 68%. В компании ООО “AT-GOOD SERVIS” в 2023 году по сравнению с 2019 годом сумма поступлений в бюджет снизилась на 55 млн. сум, или на 39%.

В данной исследовательской работе изучено влияние предоставления 10%-ной скидки на поступления в бюджет на примере 3 выборочных предприятий, уплачивающих налог на оборот (4%) в период с 2019 по 2023 годы. То есть, из общей суммы поступлений была вычтена 10%-ная скидка, после чего на оставшуюся сумму был рассчитан налог на оборот в размере 4%.

Согласно анализам, за 5 лет компания “TRADE NEW HOUSE” получила в общей сложности 1 млрд. 793 млн. сум, из которых 72 млн. сум должны были бытьдержаны в виде 4% налога на оборот, если на сумму, облагаемую налогом, будет предоставлена 10% скидка, то это приведет к уменьшению бюджетных поступлений на 7 млн. сум или на 10%. Однако, по сравнению с 2019 годом, в 2023 году сумма поступлений в бюджет увеличилась на 11 млн. сум или на 140%. Компания “SHAMS” за 2023 год, по сравнению с 2019 годом, увеличила поступления в бюджет на 9 млн. сум или на 1302%. В компании “NUFUZLI DIYO” в 2023 году по сравнению с 2019 годом поступления в бюджет увеличились на 7 млн. сум или на 243%.

Таблица 6

Анализ влияния 10% налогового вычета с поступлений от государственных закупок на бюджетные доходы (на примере выборочного предприятия, заключившего контракты на сумму 100–499 млн. сум)⁴⁶, в млн. сум

№	Наименование предприятия	Государственные закупки в соответствии с доход и платный налог доходы (Налоговая ставка: 4 % от оборота). предложение 10 процентов сделано привилегия в новизне диссертации												Государственные закупки за счет налог доход (+;-)(2023/2019)	Скидка 10% из суммы съемный налог доход доля в %				
		2019 год		2020 год		2021 год		2022 год		2023 год									
		Доход	налоговая сумма от скидки 10%	Налог доход	Доход	налоговая сумма от скидки 10%	Налог доход	Доход	налоговая сумма от скидки 10%	Налог доход	Доход	налоговая сумма от скидки 10%	Налог доход	Сумма	%				
	ВСЕГО:	283	1	11	654	2	21	988	4	40	1,190	4	38	1,199	4	38	27	1685%	10%
1	TRADE NEW HOUSE XK	195	1	8	245	1	10	386	2	15	498	2	20	469	2	19	11	140%	10%
2	"SHAMS" XK	17	0.1	1	119	0.3	3	286	1	11	286	1	8	361	1	10	9	1302%	10%
3	"NUFUZLI DIYO" XK	71	0.3	3	290	1	8	316	1	13	406	1	11	369	1	10	7	243%	10%

По мнению автора, при поддержке субъектов малого бизнеса в регионах целесообразно использовать бюджетные и внебюджетные средства для реализации государственных закупок, а также применить налоговую систему для поддержки производимых ими товаров (работ, услуг). Для этого

⁴⁶ Рассчитано на основе данных управлений Экономики и финансов и Казначейской службы Андижанской области.

необходимо ввести правило, согласно которому 10% от суммы, полученной от продаж товаров (работ, услуг), произведенных субъектами малого бизнеса через электронные торговые платформы государственных закупок, будет вычитаться из налогооблагаемой суммы дохода. Это непосредственно способствует увеличению объема производства в регионе и предоставляет предпринимателям дополнительные ресурсы для расширения их деятельности.

В третьей главе диссертации «**Приоритетные направления совершенствования механизма осуществления государственных закупок**» разработаны предложения по совершенствованию организационного механизма осуществления государственных закупок и повышению экономической эффективности закупок. Также, на основе оценки показателей экономической эффективности государственных закупок, разработаны прогнозные сценарии влияния осуществления государственных закупок на объем валового регионального продукта (ВРП) Андиджанской области до 2027 года.

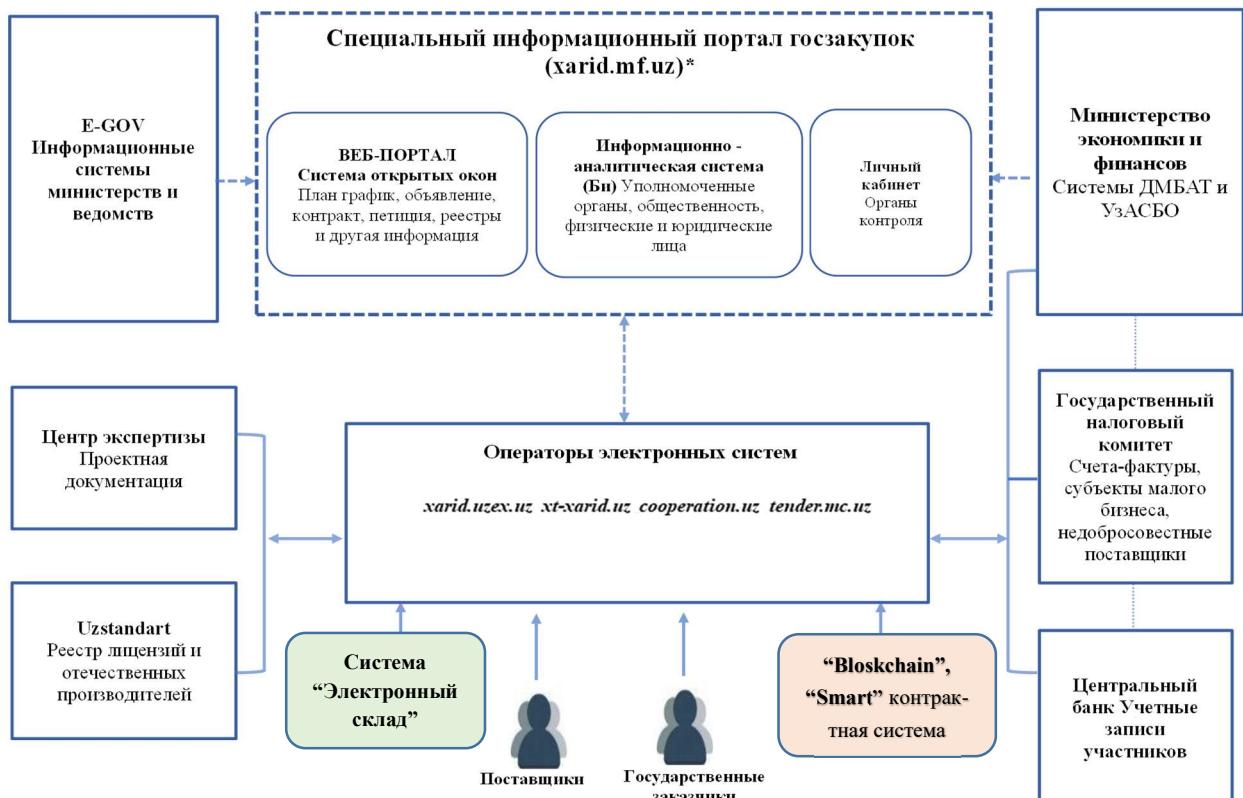


Рис.5. Организационная структура Специального информационного портала государственных закупок⁴⁷

Для обеспечения прозрачности процесса организации государственных закупок в Республике был разработан «Специальный информационный портал», в рамках которого осуществляется интеграция с информационными порталами министерств и ведомств Е-GOV, а также с системами Министерства экономики и финансов, включая ДМБАТ и УзАСБО. Портал

⁴⁷ Составлено автором.

включает в себя системы «открытое окно», «информационно-аналитическую» и «личный кабинет» (см. рисунок 5). Через этот специальный информационный портал осуществляется организация государственных закупок, в том числе взаимодействие между поставщиками и государственными заказчиками через операторы электронных систем, такие как “xarid.uzex.uz”, “xt-xarid.uz”, “cooperation.uz” и “tender.mc.uz”. Также деятельность операторов электронных систем регулируется и контролируется экспертными центрами, Узстандартом, Государственной налоговой службой и Центральным банком.

По мнению автора, в последние годы в республике для совершенствования организационного механизма осуществления государственных закупок в нашей стране необходимо основывать модель на Центральном информационном портале, включающей управление рисками (Risk management), мониторинг по различным критериям (Monitoring tools) и данные на основе BI (Business intelligence) (см. рисунок 6).

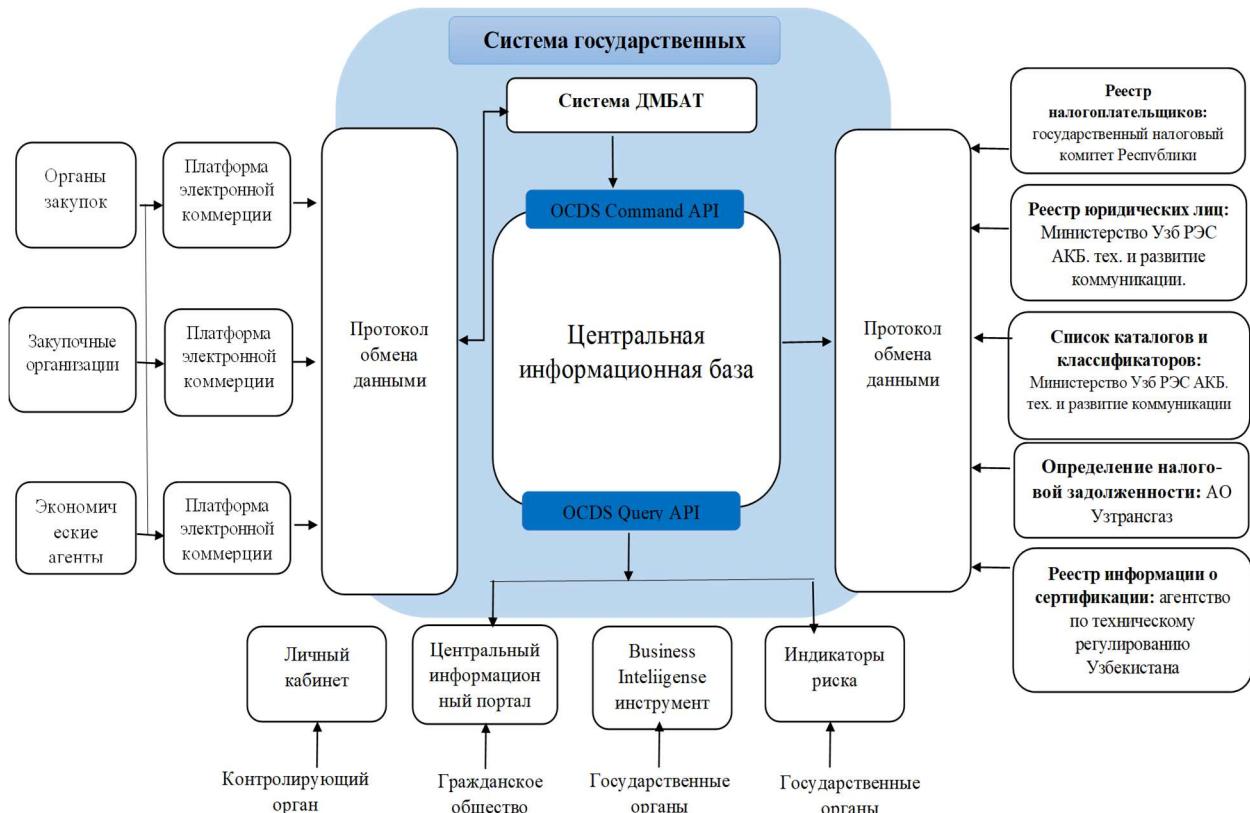


Рис.6. Модель организации государственных закупок на Центральном информационном портале, основанная на управлении рисками (Risk management), мониторинге по различным критериям (Monitoring tools) и данных BI (Business intelligence)⁴⁸.

Эта модель была разработана на основе требований Европейского банка реконструкции и развития, и ее внедрение в практику повысит эффективность реализации вышеупомянутых научных предложений и практических

⁴⁸ Составлено автором.

рекомендаций, расширив возможности решения существующих проблем в сфере государственных закупок.

Учитывая вышеупомянутые проблемные ситуации в сфере государственных закупок, для их эффективного решения в последующие годы, включая продолжение проводимых реформ в данной области и дальнейшее совершенствование системы, необходимо реализовать работы в следующих направлениях:

- дальнейшее повышение эффективности системы «Комплаенс-контроля», внедренной в министерствах, ведомствах и предприятиях, осуществляющих государственные закупки;

- разработка проекта нормативно-правового акта, который позволит государственному заказчику определять начальную цену предмета закупки до осуществления государственных закупок;

- внедрение электронной системы «Электронный контроль за государственными закупками», в которой отражается информация о конфликтах интересов в процессе государственных закупок, основных бенефициарных владельцах участников закупок и аффилированных лицах;

- разработка предложений по выявлению и предотвращению коррупционных рисков в электронных торгах;

- формирование и внедрение системы общественного контроля за ценами на товары и услуги по их категориям для формирования здоровой конкурентной среды в процессе государственных закупок;

- завершение работ по внедрению системы управления рисками (Risk Management), средств мониторинга по различным критериям (Monitoring Tools) и системы управления базами данных BI (Business Intelligence) на Центральном информационном портале;

- создание системы рейтингов для активных субъектов предпринимательства, что позволит формировать класс гарантированных или честных предпринимателей в государственных закупках;

- формирование класса гарантированных или честных субъектов предпринимательства через рейтинговую систему для активных участников государственных закупок;

- создание центра повышения навыков участия предпринимателей в тендерах зарубежных стран (experience center) и другие меры.

В Андиджанской области в строительной сфере тендерные торги не проводятся, что связано с недостаточным количеством участников тендеров. Анализ несостоявшихся тендерных торгов в строительной сфере представлен в таблице 7.

Данные таблицы 7 показывают, что в Андиджанской области в период с 2022 по 2024 годы в строительной сфере не было реализовано 1032 тендера на общую сумму 432805 млн. сум. Если рассматривать по количеству участников, то тендеры, в которых не было участников, составили 528 на сумму 175414 млн. сум (51%); с одним участником - 384 тендера на сумму 170250 млн. сум (37%); с двумя-тремя участниками - 120 тендеров на сумму 87141 млн. сум (12%). В 2022 году тендеры без участников составили 58 на сумму 67389 млрд.

сум (28%); с одним участником - 87 тендеров на сумму 101083 млн. сум (42%); с двумя-тремя участниками - 62 тендера на сумму 72202 млн. сум (30%). В 2023 году тендеры без участников составили 300 на сумму 50473 млн. сум (59%); с одним участником - 184 тендера на сумму 30773 млн. сум (36%); с двумя-тремя участниками - 28 тендеров на сумму 4274 млн. сум (5%). В 2024 году тендеры без участников составили 170 на сумму 57592 млн. сум (54%); с одним участником - 113 тендера на сумму 38394 млн. сум (36%); с двумя-тремя участниками - 30 тендеров на сумму 10665 млн. сум (9%).

Таблица 7
**Нереализованные тендерные торги в строительной сфере в
Андижанской области⁴⁹**

Годы	Число нереализованных тендеров	Сумма тендера	Количество участников тендера			Количество участников тендера в процентах (%)			Сумма нереализованных тендеров			млн. сум
			0- (нет)	1	2-3	0- (нет)	1	2-3	0- (нет)	1	2-3	
2022	207	240673	58	87	62	28	42	30	67389	101083	72202	
2023	512	85480	300	184	28	59	36	5	50433	30773	4274	
2024	313	106651	170	113	30	54	36	10	57592	38394	10665	
Средний итог:	1032	432805	528	384	120	51	37	12	175414	170250	87141	

Согласно постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан №46 от 31 января 2022 года «О мерах по совершенствованию организации и проведения электронных закупок в строительной сфере», критерии электронного рейтинга отраслевых строительных подрядных организаций определены следующим образом. В зависимости от стоимости предмета тендера и категории риска установлены минимальные требования к участникам, которые разделены на 4 категории. Объекты категории риска оцениваются в диапазоне от 20 000 до 400 000 базовых расчетных величин.

В соответствии с указанными требованиями, в Андижанской области изменения в тенденциях несостоявшихся тендерных торгов в строительной сфере в зависимости от категории объектов с уровнем риска в последние годы имеют свои особенности (таблица 8).

Как показывают данные, приведённые в таблице 8, в период с 2022 по 2024 годы в Андижанской области аннулировано 66 тендерных торгов в строительной сфере на общую сумму 309929 млн сум. Из них по критериям

⁴⁹ Составлено автором на основе данных <https://tender.mc.uz/tender-list>.

электронного рейтинга отраслевых строительных подрядных организаций распределение участников следующее: 22 тендера (33%) приходятся на подрядчиков с рейтингом S (3-я удовлетворительная степень), 3 тендера (5%) с рейтингом SS (2-я удовлетворительная степень), 38 тендеров (58%) с рейтингом D (3-я низшая степень), 1 тендер (2%) с рейтингом DD (2-я низшая степень) и 2 тендера (3%) с рейтингом DDD (1-я низшая степень). В 2022 году было отменено 24 тендера на сумму 92184 млн. сум, из них: 9 тендеров (38%) на сумму 35030 млн. сум с рейтингом S, 1 тендер (4%) на сумму 3687 млн. сум с рейтингом SS и 14 тендеров (58%) на сумму 53467 млн. сум с рейтингом D.

**Таблица 8
Аннулированные тендерные торги в строительной сфере в Андижанской области⁵⁰**

Год	Число аннулированных тендеров	Сумма тендера	Рейтинг					Рейтинг в процентах (%)					Сумма рейтинга					млн. сум				
			S	SS	D	DD	DDD	S	SS	D	DD	DDD	S	SS	D	DD	DDD	S	SS	D	DD	DDD
2022	24	92184	9	1	14			38	4	58			35030	3687	53467							
2023	12	19969	4		6	1	1	33		50	8	8	6590			9985	1598	1796				
2024	30	197777	9	2	18		1	30	7	62		3	62468	13525	119790			1994				
Средний итог:	66	309929	22	3	38	1	2	33	5	58	2	3	104088	17212	183242	1598	3789					

В 2023 году было отменено 12 тендеров на сумму 19969 млн. сум, из них: 4 тендера (33%) на сумму 6590 млн. сум с рейтингом S, 6 тендеров (50%) на сумму 9985 млн. сум с рейтингом D, 1 тендер (8%) на сумму 1598 млн. сум с рейтингом DD и 1 тендер (8%) на сумму 1796 млн. сум с рейтингом DDD. В 2024 году было отменено 30 тендеров на сумму 197777 млн. сум, из них: 9 тендеров (30%) на сумму 62468 млн. сум с рейтингом S, 2 тендера (7%) на сумму 13525 млн. сум с рейтингом SS, 18 тендеров (63%) на сумму 119790 млн. сум с рейтингом D и 1 тендер (3%) на сумму 1994 млн. сум с рейтингом DDD.

По мнению автора, высокая доля тендерных торгов в строительной сфере, в которых участвовал только один участник, негативно сказывается на своевременном завершении и качественном выполнении строительных работ для бюджетных организаций. В связи с этим предлагается изменить подход к проведению государственных закупок в регионах, если в тендерных торгах на

⁵⁰ Составлено автором на основе данных <https://tender.mc.uz/tender-list> ; <https://reyting.mc.uz/>

закупку товаров и услуг бюджетными заказчиками участвует только один субъект предпринимательства, следует организовать повторные торги без введения дополнительных требований, при этом, если ранее участвовавший субъект снова принимает участие в повторных торгах, торги считаются завершенными

Несмотря на то, что в последние годы приоритетное внимание уделяется мерам, направленным на совершенствование системы государственных закупок в стране, сегодня в этой сфере достаточно проблем, которые ждут своего решения. В частности:

- необходимость совершенствования нормативно-правовых актов, регулирующих осуществление государственных закупок;

- предоставление некоторым государственным заказчикам права заключать прямые индивидуальные договоры;

- низкий уровень участия субъектов предпринимательства в процессе государственных закупок:

в течение прошедшего и текущего периода число активных субъектов предпринимательства составило 509 тысяч, из которых более 214 тысяч (42,2 % от числа активных субъектов предпринимательства) зарегистрировались в электронных системах для государственных закупок;

- повышение ответственности бюджетных заказчиков в государственных закупках:

- совершенствование порядка работы с недобросовестными исполнителями;

- внедрение системы оценки рейтинга эффективности участников;

- включение в список недобросовестных исполнителей победителей, не исполнивших договорные обязательства. На сегодняшний день в этом списке числятся 60 субъектов предпринимательства, участие которых ограничено в реестре подозрительных поставщиков;

- сокращение участия человеческого фактора при регистрации договоров в рамках государственных закупок;

- случаи неисполнения договоров, заключенных через государственные закупки, из-за разногласий между государственными заказчиками и участниками (отмена договоров составляет 10% от общего числа закупок);

- другие ситуации, связанные с процессом государственных закупок:

- совершенствование деятельности комиссии по рассмотрению жалоб;

- увеличение числа споров между государственными заказчиками и участниками, что оказывает влияние на целевое использование средств, выделенных из бюджета.

На основе результатов многофакторного регрессионно-корреляционного анализа, разработанного с целью оценки экономической эффективности государственных закупок, мы пришли к выводу о необходимости разработки прогнозных показателей развития ВРП Андижанской области в среднесрочной перспективе за счет изменения объема государственных закупок на основе положительного влияния общего объема государственных закупок, реализованных в Андижанской области, на рост объема ВРП и

наличия между ними значительной внутренней взаимосвязи. То есть, в ее основу легла оценка влияния изменений в реформировании процессов государственных закупок и тенденций их развития на объем регионального ВРП.

Согласно расчетам по базовому прогнозу, объем ВРП области в среднесрочной перспективе до 2028 года может увеличиться на 32,2% по сравнению с 2024 годом (рис. 7).

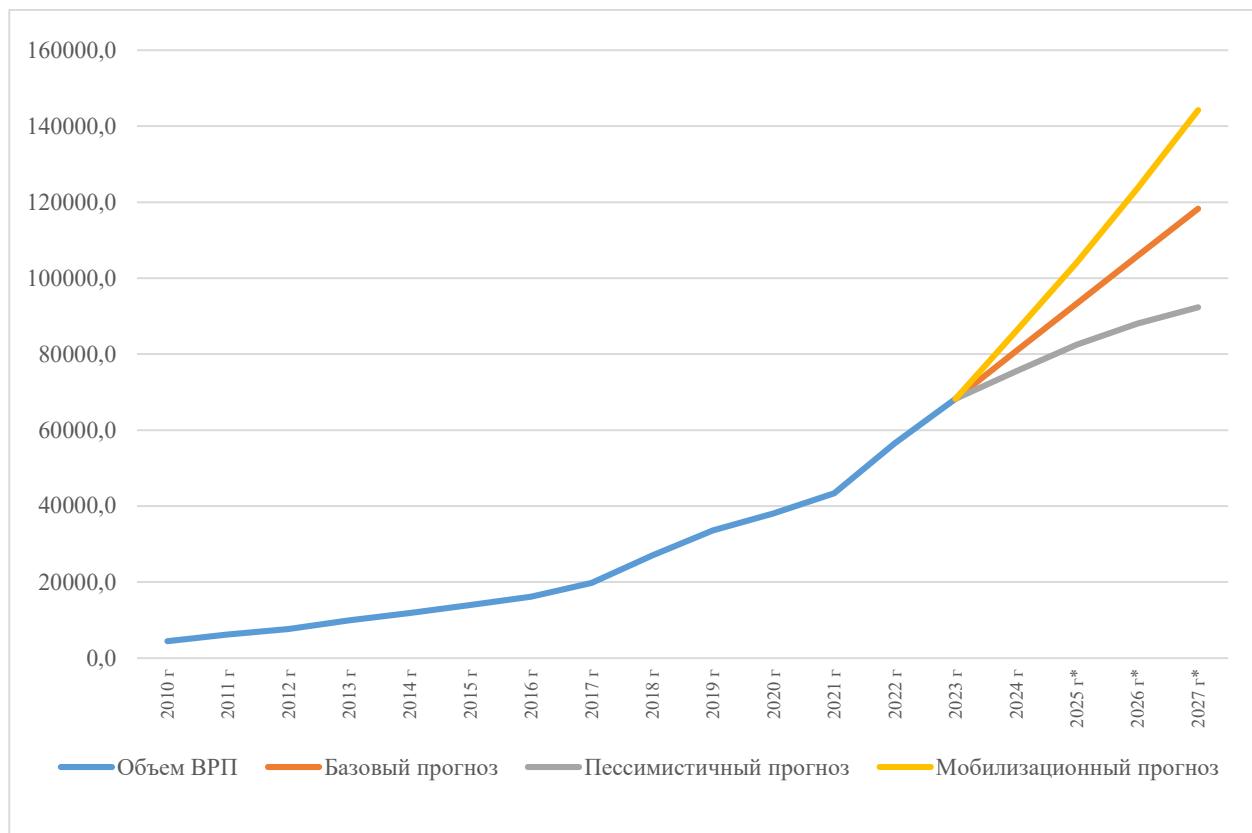


Рис.7. Прогнозные показатели изменения объема ВРП области за счет совершенствования процессов осуществления государственных закупок в Андижанской области, в млрд сум⁵¹

По второй группе прогнозных показателей, основанных на пессимистичном сценарии, показывают возможный рост объема ВРП всего на 1,3%. Этот показатель на 23,4% ниже результатов, полученных по базовому прогнозу (рис. 7).

Согласно расчетам, на основе предложений по совершенствованию системы государственных закупок, за счет значительного повышения экономической эффективности процессов их осуществления, в прогнозируемый период объем ВРП региона может быть увеличен на 68,8%. Это свидетельствует о возможности досрочного достижения стратегических целей, установленных в программе «Узбекистан – 2030»⁵².

⁵¹ Рассчитано автором на основе данных Агентства статистики и Управления экономики и финансов Андижанской области.

⁵² Указ Президента Республики Узбекистан УП-158 от 11 сентября 2023 года “О Стратегии «Узбекистан – 2030»”. <https://lex.uz/ru/docs/6600413>.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основе проведения исследования, посвященного улучшению механизма осуществления государственных закупок с учетом региональных особенностей, были сделаны следующие научные выводы, а также разработаны научные предложения и практические рекомендации:

1. Государственные закупки - система финансовых отношений, обеспечивающая целенаправленность бюджетных расходов, возникающих в процессе закупок, полностью или частично за счет средств государственного бюджета или внебюджетных фондов, направленных на удовлетворение существующих потребностей государства в целях местной, экономической, социальной и зелёной устойчивости;

2. Несмотря на тенденцию роста числа контрактов, заключаемых через электронные магазины для реализации государственных закупок в Андижанской области в последние годы, наблюдается снижение стоимости этих контрактов и доли осуществленных на их основе платежей в общей структуре государственных закупок. Такая ситуация, с одной стороны, свидетельствует об активизации использования информационно-коммуникационных технологий в процессе осуществления государственных закупок, а с другой стороны, характеризуется тем, что такие контракты заключаются на небольшие суммы;

3. По результатам рейтинговой оценки заключения договоров о государственных закупках в Андижанской области по сравнению с другими районами лидируют Асакинский, Балыкчинский районы и город Андижан, в то время как Бостанский, Улугнорский районы и город Хонабад входят в число районов с наименьшими результатами по этому показателю в области. В общем итоговом рейтинге центральное управление области, занимающееся централизованным осуществлением государственных закупок, демонстрирует наивысший показатель;

4. Целесообразно ввести льготы для обеспечения участия в государственных закупках субъектов предпринимательства, в общей численности работников которых не менее 50% составляют лица с ограниченными возможностями, женщины и молодежь, а размер заработной платы, выплачиваемой указанным лицам, составляет не менее 50% фонда оплаты труда;

5. Метод способ государственных закупок в регионах, при котором в торгах на закупку товаров и услуг бюджетными заказчиками участвует один субъект предпринимательства, государственный заказчик повторно выставляет их на торги без изменения порядка и критериев закупки товаров (работ, услуг), а единственным участником повторных тендеров является ранее участвовавший субъект предпринимательства, целесообразно признать тендерные торги состоявшимися;

6. Целесообразно внедрение порядка стимулирования субъектов предпринимательства в регионах, согласно которому 10% от суммы стоимости товаров (работ, услуг), произведенных этими субъектами и реализованных

через электронную торговую платформу государственных закупок, вычитаются из налогооблагаемой базы;

7. В последние годы для совершенствования организационного механизма осуществления государственных закупок в нашей республике необходимо основывать модель на Центральном информационном портале, включающей управление рисками (Risk management), мониторинг по различным критериям (Monitoring tools) и данные на основе BI (Business intelligence);

8. Для создания здоровой конкурентной среды в процессе государственных закупок необходимо внедрить систему формирования цен на товары (работы, услуги) под общественным контролем, с разделением по типам товаров;

9. Поддержка производителей, участвующих в процессе государственных закупок, включая создание для них широких возможностей, одновременно с этим необходимо стимулировать заключение долгосрочных контрактов, связанных с реализацией государственных закупок на основе оффейк-контрактов.

**SCIENTIFIC COUNCIL ON AWARDING THE SCIENTIFIC
DEGREES UNDER THE NUMBER DSc.03/30.12.2019.I.01.11 AT THE
NATIONAL UNIVERSITY OF UZBEKISTAN**

**NATIONAL UNIVERSITY OF UZBEKISTAN NAMED AFTER MIRZO
ULUGBEK**

REJAPOV SAYDULLA KHIKMATULLAEVICH

**REGIONAL CHARACTERISTICS OF IMPROVING THE PUBLIC
PROCUREMENT IMPLEMENTATION MECHANISM**

08.00. 07 – Finance, money circulation and credit
08.00.12 – Regional economy

ABSTRACT

of the dissertation of doctor of philosophy (PhD) in economics

The theme of doctor of philosophy (PhD) was registered at the Supreme Attestation Commission under the Ministry of Higher Education, Science and Innovation of the Republic of Uzbekistan under number B2024.4.PhD/lqt4162.

Doctoral dissertation has been prepared at the National University of Uzbekistan named after Mirzo Ulugbek.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian, English (resume)) on the website of the Scientific Council (www.adu.uz) and on the "Zionet" information and education portal (www.zionet.uz).

Scientific advisors:

Azimov Rustam Sadikovich

doctor of economics sciences, professor

Umarov Abduvakhab Tursunovich

candidate of economic sciences,
associate professor

Official opponents:

Ruzmetov Baxtiyar

doctor of economic sciences, professor

Akramov Azamat Ramziddinovich

doctor of philosophy in economics

Leading organization:

Tashkent State University of Economics

The defense of the dissertation will take place on February 14, 2025, at 14:00 o'clock at the meeting of the scientific council № DSc.03/30.12.2019.I.01.11 at National University of Uzbekistan named after Mirzo Ulugbek. (Address: 100174, Tashkent city, Universitetskaya street, building 4, phone: (99871) 227-12-24, (71) 246-02-24; fax: (71) 246-90-80, e-mail:rektor@nuu.uz).

The doctoral dissertation (PhD) can be reviewed at the Information-resource center of National University of Uzbekistan named after Mirzo Ulugbek (registered under the number №12). Address: 100174, Tashkent city, Universitetskaya street, building 4, phone: (99871) 227-12-24, (71) 246-02-24; fax: (71) 246-90-80, e-mail:rektor@nuu.uz.

The abstract of dissertation sent out on January 30, 2025.

(mailing report № 44, on January 30, 2025).



Kh.P. Abulkasimov

Chairman of the scientific council awarding
scientific degrees, doctor of economic
sciences, professor

K.K. Mambetjanov

Scientific secretary of the academic council
awarding scientific degrees, doctor of
economic sciences, professor

A.V. Vaxabov

Chairman of the Scientific Seminar under the
Academic Council, Doctor of Economics,
Professor

INTRODUCTION (abstract of the thesis of the Doctor of Philosophy (PhD))

The purpose of the research work is to develop a scientific proposal and practical recommendations for improving the mechanism of implementing the state procurement system in the regions.

The tasks of the research work are:

studying, systematizing, and comparing the scientific and theoretical bases of public procurement;

researching the principles of implementation of public procurement and the factors affecting it in the regions;

a comparative comparison of the models of public procurements formed in the world and their specific features;

studying the legal and institutional foundations of public procurement in the regions of Uzbekistan;

to assess the development trends of public procurement processes;

researching and analyzing regional features of public procurement in the regions of the Republic;

development of scientific proposals and practical recommendations for improving the organizational and economic mechanism of public procurement;

scientific substantiation of forecast scenarios for the development of public procurement processes in the medium-term perspective.

The object of the research work is a state purchases of budget customers of Andijan region.

The subject of the research work the system of economic relations formed in the process of improving the mechanism of state procurement in the regions.

The scientific novelty of the research is as follows:

if at least 50% of the total number of employees of business entities are made up of persons with disabilities and young people, and at least 50% of the salary fund is allocated to them, the proposal for improvement by giving special privileges to those business entities is based on the proposal of improvement;

in the regions, the state procurement method for the procurement of goods and services by budget customers in the case of the participation of one business entity in the tenders, when the state customer repeats the procurement without changing the procurement procedure and the criteria for goods (works, services), and the only participant of repeated tenders previously in the case of a participating business entity, an improvement proposal was developed by considering that tender sales were held;

a proposal to improve the promotion of business entities in the regions by introducing a procedure for deducting 10% of the amount sold through electronic trading platforms of the goods (work, services) produced by them from the taxable income;

In the process of public procurement, it is proposed to create a healthy competitive environment by introducing a system of forming the prices of goods (works, services) and their types under public control.

Scientific and practical significance of research work. The scientific significance of the research results is explained by the fact that the scientific conclusions obtained from the dissertation can be used in conducting in-depth, special scientific and research work dedicated to improving the organizational and economic mechanism of public procurement in the country, increasing the economic efficiency of procurement, and determining the priorities of the strategy for the development of the public procurement system.

The practical significance of the research results is that the developed scientific proposals and practical recommendations can be used in the effective organization of public procurement in our republic, the development of legislation on public procurement, amendments and additions to the relevant legislation, and the development of targeted state programs and complex measures aimed at improving the system. is explained by the possibility. Also, the relevant results of the work can be used to improve and teach the working curricula of the subjects "State finance", "Finance", "Treasury system", "State procurement", "State and local budgets" in higher educational institutions.

Implementation of research results. Based on the scientific results obtained on the improvement of the organizational and economic mechanism of public procurement:

If at least 50% of the total number of employees of business entities are made up of persons with disabilities and young people, and at least 50% of the salary fund is allocated to them, the proposal to improve state procurement by giving special privileges to those business entities was made by the Ministry of Economy and Finance in the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated July 10, 2024. Items 1, 2, 3 of Decision No. PQ-249 "On measures to improve the state procurement system and encourage the participation of small business entities in it" " Criteria for small business entities to be given priority in the implementation of state procurement through the electronic store " were used to develop (Notice of the Ministry of Economy and Finance of the Republic of Uzbekistan dated October 17, 2024 № 08/44-2-21634). As a result, the level of state support for persons with disabilities, women, youth and business entities will increase through public procurement;

in the regions, the state procurement method for the procurement of goods and services by budget customers in the case of the participation of one business entity in the tenders, when the state customer repeats the procurement without changing the procurement procedure and the criteria for goods (works, services), and the only participant of repeated tenders previously If there is a participating business entity, the proposal for improvement by considering that tender sales have been held is the decision of the Ministry of Economy and Finance of the President of the Republic of Uzbekistan dated July 10, 2024 "On measures to improve the state procurement system and encourage the participation of small business entities" PQ-249 It was used in the development of clause 5, paragraph 5 (Notice of the Ministry of Economy and Finance of the Republic of Uzbekistan dated October 17, 2024 № 08/44-2-21634). The introduction of this offer will serve the timely

appropriation of budget organizations' funds and timely implementation of purchases;

The proposal to improve the promotion of business entities in the regions by introducing the procedure for deducting 10% of the amount sold through electronic trading platforms of the goods (work, services) produced by them from the taxable income of the state procurement of the goods (work, services) produced by them is proposed by the Ministry of Economy and Finance "Regulatory legal regulations on the development of economic spheres and industries" accepted for use in the development of documents and measures related to their implementation (Notice of the Ministry of Economy and Finance of the Republic of Uzbekistan dated October 17, 2024 № 08/44-2-21634). As a result, entrepreneurship in the regions serves to create a mechanism for supporting entities through state procurement, to increase their income, and to create a source of additional resources for the development of their activities;

proposal to create a healthy competitive environment in the process of public procurement by introducing a system of formation of the prices of goods (works, services) under public control in terms of their types . It was used in the development of the decision No. PQ-249 "On Measures to Encourage the Participation of Small Business Entities" (Notice of the Ministry of Economy and Finance of the Republic of Uzbekistan dated October 17, 2024 № 08/44-2-21634). As a result, in the process of public procurement, it was possible to carry out in electronic form, to increase transparency and competition, to reduce prices, and to monitor by competent authorities in order to save budget funds.

Evaluation of the research results. The results of this research were discussed at 4 international and 4 national scientific-practical conferences.

Publication of research results. A total of 12 scientific works on the topic of the dissertation, including 4 scientific articles, including 1 in a foreign journal, were published in scientific publications recommended for publication of the main scientific results of doctoral theses of the High Attestation Commission of the Republic of Uzbekistan.

The structure and volume of the dissertation. The thesis consists of an introduction, three chapters, a conclusion, a list of references and appendices. The total volume of the dissertation is 137 pages.

E'LON QILINGAN ISHLAR RO'YXATI
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I bo'lim (I часть; I part)

1. Rejapov S.X. Davlat xaridlarini amalga oshirishning Singapur va Janubiy Koreya tajribalari // Ta'lif tizimida ijtimoiy-gumanitar fanlar. ISSN 2181-7286 1/2023, 143–148 b. (08.00.00. № 28).
2. Rejapov S.X. G'aznachilikda davlat xaridlarini tashkil etish // Yangi O'zbekiston iqtisodiyoti jurnali. – № 8. – 2023, ISBN 978-9943-5256-3-4, – B. 148–151. (OAK Rayosatining 2023-yil 4-iyuldagagi 340/3-son qarori).
3. Rejapov S.X. Improvement of the system of implementation of state procurement // Экономика и предпринимательство. ISSN 1999-2300. – № 11 (172). – 2024 г. – С. 1235–1238, (MDH mamlakatlari 08.00.00; № 29).
4. Rejapov S.X. Davlat xaridlarini amalga oshirishda axborot ta'minotining o'rni va ahamiyati // O'zbekistonning investitsion muhit jozibadorligi – qurilish taraqqiyotining muhim omili va xorij tajribasidan foydalanish imkoniyatlari Xalqaro ilmiy-amaliy konferensiyasi materiallar to'plami, AIQI. – 2023. – B. 119–123.
5. Rejapov S.X. Davlat xaridlarini amalga oshirishdagi muammolar va echiimlar // Soliq ma'muriyatichilagini takomillashtirish orqali makroiqtisodiy barqarorlikni ta'minlash istiqbollari mavzusidagi respublika ilmiy-amaliy konferensiyasi materiallar to'plami. –T.: TDIU, – 2023. – B. 213–216.
6. Rejapov S.X. Rivojlangan mamlakatlarda davlat xaridlarini amalga oshirish tajribasi va undan foydalanish imkoniyatlari // Развитие банковской системы Республики Узбекистан и направления ее реформирования. Республиканская научно-практическая конференция. 18 ноября 2023 года в Ташкент. – С. 101–103.
7. Rejapov S.X. Problems in the implementation of public procurement and directions for their elimination // Academic research in modern science (International scientific – online conference. T. 2, Выпуск 27, 15.12.2023 г. – С. 5–8). Zenodo, <https://doi.org/10.5281/zenodo.10390449>.
8. Rejapov S.X. Andijon viloyatida amalga oshirilgan davlat xaridlarining tarkibiy tuzilishini rivojlanish tendensiyalari // Moliya-kredit tizimini strategik rivojlantirishning muammolari va ustuvor yo'naliishlari mavzusidagi xalqaro ilmiy-amaliy konferensiyasi. ISBN 978-9943, 2024-yil 25-aprel, – B. 281–283.

II bo'lim (II часть; II part)

9. Rejapov S.X. Rivojlangan mamlakatlarda byudjet ijrosida G'aznachilik tizimining o'rni va ahamiyati // ALFRAGANUS xalqaro ilmiy jurnal. ISSN: 2992-8974, 3*(3)*2023, – B. 45–51.
10. Rejapov S.X. Andijon viloyatida davlat xaridlarini yalpi hududiy mahsulot hajmiga bog'liqligi va ta'siri // Yangi O'zbekiston iqtisodiyoti jurnali, №2. – 2023,

ISBN 978-9943-5256-3-4, – B. 64–71. (OAK Rayosatining 2023-yil 4 iyuldagiga
340/3-son qarori).

11. Rejapov S.X. On the example of European countries of public procurement // international conference of education, research and innovation 2024 Samara, Russian Federation, – B. 108–112, <https://academicsresearch.ru/index.php/ICERI/article/view/3940/4748>

12. Rejapov S.X. On the Japanese experience in public procurement implementation // development and innovations in science International scientific-online conference T. 3, Выпуск 8, 27.08.2024 г. – C. 34–38). Zenodo, <https://doi.org/10.5281/zenodo.13379637>.

Avtoreferat “O‘zbekiston: til va madaniyat. Lingvistika” jurnali tahririyatida
tahrirdan o‘tkazildi.

Bosishga ruxsat etildi: 07.02.2025-yil.

Bichimi 60x84 1/16, “Times New Roman”
garniturada raqamlı bosma usulida bosildi.

Shartli bosma tabog‘i: 3,5. Adadi: 100. Buyurtma №: 139.

“TRAINMAX” MChJ bosmaxonasida chop etildi.
100194, Toshkent shahri, Yunusobod-11, 62-uy.